



แผนบริหารความเสี่ยง  
ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ  
ปีงบประมาณ 2563



## คำนำ

สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ มุ่งดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของคณะลูกเสือแห่งชาติและตามนโยบายของสภาลูกเสือไทย เน้นการบริการจัดการที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใสตรวจสอบได้ ดังนั้นเพื่อให้สำนักงานมีระบบบริหารจัดการที่ดี (Good Governance) สำนักงานจึงจัดให้มีระบบในการบริหารความเสี่ยง โดยการบริหารปัจจัยและควบคุมกิจกรรม รวมทั้งกระบวนการดำเนินงานต่างๆ เพื่อลดมูลเหตุของแต่ละโอกาสที่องค์กรจะเกิดความเสียหายหรือขาดประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ ให้ระดับความเสี่ยง และขนาดของความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นให้อยู่ในระดับที่องค์กรยอมรับได้ โดยคำนึงถึงการบรรลุเป้าหมายขององค์กรตามแผนยุทธศาสตร์ และแนวทางในการบริหารของสำนักงานที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติให้ประสบผลสัมฤทธิ์ตามตัวชี้วัด และเป้าหมายที่กำหนดไว้ สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ จึงได้จัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ และเป็นเครื่องมือในการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สำนักงาน

เพื่อให้การจัดการของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ เป็นไปตามกระบวนการตรวจสอบการควบคุมภายในและให้มีระบบการบริหารความเสี่ยงที่ควบคุม ปัจจัย กิจกรรม และกระบวนการดำเนินงานที่อาจเป็นมูลเหตุของความเสียหายให้ระดับความเสี่ยงและขนาดของความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในอนาคตอยู่ในระดับที่ยอมรับและควบคุมได้ตลอดจนเพื่อป้องกันหรือบรรเทาความรุนแรงของปัญหา รวมทั้งการมีแผนสำรองต่อภาวะฉุกเฉิน เพื่อให้มีความมั่นใจว่าระบบงานต่างๆ มีความพร้อมใช้งาน มีการปรับปรุงระบบอย่างต่อเนื่อง และทันต่อการเปลี่ยนแปลงเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ คณะกรรมการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน ทำหน้าที่กำกับระบบการตรวจสอบ การควบคุมภายใน และการบริหารความเสี่ยงให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งได้ดำเนินการวิเคราะห์และระบุปัจจัยเสี่ยง จัดลำดับความสำคัญของปัจจัยเสี่ยงเพื่อจัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

มีนาคม 2563

## แผนบริหารความเสี่ยง

สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ (สลช.) เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. 2551 มีเหตุผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 5 มีนาคม 2551 กำหนดให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีฐานะนิติบุคคล และอยู่ในกำกับของกระทรวงศึกษาธิการ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการในฐานะประธาน กรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ แต่งตั้งรองปลัดกระทรวงศึกษาธิการคนหนึ่งทำหน้าที่เลขาธิการสำนักงาน ลูกเสือแห่งชาติ รับผิดชอบการบริหารกิจการลูกเสือไทย

สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของคณะลูกเสือแห่งชาติ และตามนโยบายของสภาลูกเสือไทย ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการมีหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการ ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ สำนักงานลูกเสือจังหวัด สำนักงานลูกเสือเขตพื้นที่การศึกษา สถานศึกษา และหน่วยงานอื่น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของคณะลูกเสือแห่งชาติ โดยมีการทบทวนวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์การดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2564 ดังนี้

### วิสัยทัศน์

มุ่งพัฒนาเยาวชนให้เป็นคนดี มีคุณภาพ

### พันธกิจ

1. พัฒนาหลักสูตรและกิจกรรมการฝึกอบรมลูกเสือ
2. ปรับปรุง พัฒนาค่ายลูกเสือและกิจการลูกเสือ
3. บริหารจัดการทรัพย์สินและสิทธิประโยชน์ของลูกเสือ
4. พัฒนามาตรฐานบุคลากรทางการลูกเสือและเครือข่าย
5. ปรับปรุงและพัฒนาการบริหารจัดการ

### เป้าประสงค์

1. หลักสูตรและกิจกรรมการฝึกอบรมลูกเสือทุกระดับ/ประเภท มีความทันสมัย
2. ค่ายลูกเสือและกิจการลูกเสือได้รับการปรับปรุงและพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ
3. มีระบบและวิธีการบริหารจัดการทรัพย์สินและสิทธิประโยชน์ของลูกเสือที่มีมูลค่าเพิ่มขึ้น
4. บุคลากรทางการลูกเสือและเครือข่ายได้รับการพัฒนาที่มีมาตรฐานและเข้มแข็ง
5. มีระบบการบริหารจัดการที่ดีแบบมีส่วนร่วมตามหลักธรรมาภิบาล

### ค่านิยมองค์กร (Shared Value)

#### SCOUT

Sincerity	ความจริงใจ
Courtesy	ความสุภาพอ่อนโยน
Obedience	ความเชื่อฟัง การปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ
Unity	ความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน ความเป็นเอกภาพ
Thrifty	ความประหยัด การนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำเนินงาน และชีวิตส่วนตัว

## แผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ พ.ศ. 2560 - 2564

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาหลักสูตรและกระบวนการจัดกิจกรรมฝึกอบรมลูกเสือให้ทันสมัย
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 ปรับปรุง พัฒนาค่ายลูกเสือและกิจกรรมลูกเสือให้มีประสิทธิภาพ
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาระบบ วิธีการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลและสิทธิประโยชน์ให้มีประสิทธิภาพ
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 ส่งเสริม สนับสนุน การยกระดับมาตรฐานบุคลากรและเครือข่ายทางการลูกเสือให้เข้มแข็ง
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาระบบ รูปแบบการบริหารจัดการกิจการลูกเสือตามหลักธรรมาภิบาล

### การบริหารความเสี่ยงของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ได้ประยุกต์หลักการบริหารความเสี่ยงทั่วทั้งองค์กร (ERM) เพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินการบริหารจัดการความเสี่ยงและควบคุมภายในขององค์กรให้บรรลุเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ การจัดวางระบบบริหารความเสี่ยงขององค์กรให้เป็นไปอย่างเหมาะสมตามมาตรฐานที่กำหนด ภายใต้กรอบนโยบายการบริหารความเสี่ยงที่มุ่งเน้นให้เกิด Risk Awareness Culture ด้วยการดำเนินการตามขั้นตอนการบริหารจัดการความเสี่ยงตั้งแต่การระบุปัจจัยเสี่ยง สาเหตุความเสี่ยงที่จะทำให้ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ วิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดระดับความเสี่ยง ตลอดจนจัดทำแผนบริหารจัดการความเสี่ยง เสนอคณะอนุกรรมการ และคณะกรรมการพิจารณาและเสนอวิธีป้องกัน และลดระดับความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ ติดตามแผนการดำเนินงาน ภายใต้ 8 องค์ประกอบ ได้แก่ 1) บริบทภายในและภายนอกองค์กร 2) การกำหนดวัตถุประสงค์ 3) การบ่งชี้เหตุการณ์ 4) การประเมินความเสี่ยง 5) การตอบสนองความเสี่ยง 6) กิจกรรมการควบคุม 7) สารสนเทศและการสื่อสาร และ 8) การติดตามประเมินผล

### 1. ขอบเขตบริบทภายในและภายนอกองค์กร (Internal & External Context)

กำหนดขอบเขตการบริหารความเสี่ยงภายในและภายนอกองค์กร (Internal & External Context) ตามภารกิจหลักของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ และภารกิจสนับสนุน โดยอ้างอิงจากโครงสร้างการแบ่งส่วนงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ การกำหนดขอบเขตสภาพแวดล้อมและกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องกับสำนักงาน



## 1.1 บริบทภายในองค์กร (Internal Context)

1) ระบบ (System) สำนักงานมีระบบการบริหารงานที่มีโครงสร้างไม่ซับซ้อน และมีความคล่องตัวในการปรับเปลี่ยนโครงสร้างให้เหมาะสมกับสถานการณ์ มีการนำระบบสารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์ (e-office) มาช่วยในการจัดระบบการทำงาน

2) บุคลากร (Staff) บุคลากรมีความรู้ความสามารถตรงตามตำแหน่งงาน ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง นอกจากนั้นยังมีการพัฒนาบุคลากรให้มีทักษะความรู้ความสามารถเพิ่มมากขึ้น สนับสนุนการฝึกอบรม และให้มีการรายงานผลการฝึกอบรมตลอดจนการนำไปใช้ประโยชน์เพื่อจัดทำเป็นองค์ความรู้ (Knowledge Management) เพื่อเผยแพร่ให้พนักงานได้นำไปใช้ประโยชน์

3) ทักษะ (Skill) บุคลากรมีทักษะในการปฏิบัติงานได้หลากหลายและสามารถทำงานได้เฉพาะทางตรงตามภาระงาน (Job Description) และมีประสบการณ์ในการทำงานที่สามารถพัฒนาต่อยอดในการทำงานภารกิจอื่นๆ ได้อีก

4) โครงสร้าง (Structure) สำนักงานมีโครงสร้างองค์กรที่มีพระราชบัญญัติในการจัดตั้ง มีการกำหนดบทบาทหน้าที่และแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน มีการแบ่งโครงสร้างการบริหารงานและกำหนดบทบาทหน้าที่แต่ละส่วนงาน รวมถึงได้มีการสื่อสารให้พนักงานได้รับทราบอย่างทั่วถึง

5) รูปแบบการบริหาร (Style) สำนักงานมีการกำหนดแนวทางการพัฒนาและส่งเสริมกิจกรรมลูกเสือที่ชัดเจนและมีความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง มีรูปแบบการทำงานตามพันธกิจเป็นหลัก

6) กลยุทธ์ (Strategy) มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และทบทวนยุทธศาสตร์ตามรอบการทบทวนอย่างต่อเนื่อง รวมถึงการรับฟังความคิดเห็นความต้องการจากผู้มีส่วนได้เสียเพื่อนำมาปรับกลยุทธ์ การดำเนินงานการพัฒนาสำนักงานให้เข้มแข็งภายใต้การเชื่อมโยงกับนโยบายระดับชาติระดับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

7) ค่านิยมองค์กร (Shared Value) มีการกำหนดค่านิยมร่วมของสำนักงานและประชาสัมพันธ์ให้พนักงานรับทราบ โดยค่านิยมร่วมดังกล่าวมีความเชื่อมโยงกับวัตถุประสงค์องค์กร เน้นความโปร่งใส ความเป็นมืออาชีพ ความมีคุณภาพ และความซื่อสัตย์สุจริตในการดำเนินงาน

## 1.2 บริบทภายนอก (External Context)

สำนักงานลูกเสือแห่งชาติได้กำหนดขอบเขตของบริบทภายนอกที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับการดำเนินงานของสำนักงานภายใต้กรอบแนวคิด PEST (PEST Analysis) โดยครอบคลุมกับกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย (Interested Party) ที่มีความสำคัญกับการดำเนินงานขององค์กร ซึ่งมีประเด็นขอบเขตที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1) การเมือง (Politic) สำนักงานดำเนินการภายใต้การสนับสนุนของรัฐบาล ภายใต้นายกรัฐมนตรีเป็นสภานายกสภาลูกเสือไทย ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี นโยบายยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) แผนการศึกษาแห่งชาติ (พ.ศ. 2560 - 2579) จุดเน้นนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. 2551

2) เศรษฐกิจ (Economic) สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีนโยบายสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับทรัพย์สินและสิทธิประโยชน์ของลูกเสือด้วยการจัดให้มีระบบบริหารจัดการที่ดีมีระบบรองรับ การปฏิบัติงานที่เป็นธรรมโปร่งใสตรวจสอบได้ เช่น การพัฒนาค่ายลูกเสือทั่วประเทศ

3) สังคม (Social) สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีเครือข่ายพันธมิตรในการขับเคลื่อนกิจการลูกเสือ สร้างพลังแผ่นดินในรูปแบบของจิตอาสาเพิ่มขึ้น เพื่อการพัฒนาสังคมไทยร่วมกันโดยใช้กระบวนการลูกเสือ

4) กฎระเบียบ/กฎหมาย (Law) สำนักงานลูกเสือแห่งชาติปฏิบัติตามภารกิจตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ.2551 อย่างเคร่งครัด และมีการออกกฎระเบียบข้อบังคับของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติให้มีความคล่องตัวและรวดเร็วในการดำเนินงานและสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

5) เทคโนโลยี (Technology) สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยมาช่วยในการขับเคลื่อนการทำงาน มีการเชื่อมโยง ศึกษา พัฒนาและผลักดันการพัฒนาเทคโนโลยีให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีภายนอกให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันอย่างต่อเนื่อง และส่งเสริมการจัดทำระบบฐานข้อมูลทางการลูกเสือให้เกิดประโยชน์ในภาพรวมและเผยแพร่ในวงกว้าง

## 2. วัตถุประสงค์การบริหารความเสี่ยง

1) เพื่อดำเนินการตามหลักการบริหารความเสี่ยงในการชี้แจง ประเมิน และการจัดการความเสี่ยงภายใต้บริบทภายในและภายนอกอย่างครอบคลุมครบถ้วน

2) เพื่อบริหารจัดการให้ความเสี่ยงของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติอยู่ในระดับที่ยอมรับได้

3) เพื่อกำหนดมาตรการ แผนงาน โครงการ และกิจกรรมการจัดการความเสี่ยงได้อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

4) เพื่อให้บุคลากรของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีส่วนร่วมในการรับรู้ ตระหนัก และดำเนินการตลอดจนให้ความสำคัญของการบริหารความเสี่ยงตามนโยบายการบริหารความเสี่ยงของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

## 3. นโยบายการบริหารความเสี่ยง

นโยบายการบริหารความเสี่ยงเป็นกรอบการดำเนินงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ที่ได้ประยุกต์ใช้หลักการบริหารความเสี่ยงทั่วทั้งองค์กร (Enterprise Risk Management: ERM) เพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินการบริหารจัดการความเสี่ยงและควบคุมภายในองค์กรให้บรรลุเป้าหมายกลยุทธ์ร่วมกับการประกาศนโยบายการบริหารความเสี่ยงประจำปีงบประมาณ โดยสื่อสารผ่านทางการประชุมคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการคณะทำงาน และ Knowledge Sharing ให้กับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

(1) บริหารความเสี่ยงทั่วทั้งองค์กร (Enterprise Risk Management: ERM)

(2) ให้ผู้บริหาร/เจ้าหน้าที่ทุกคนมีส่วนร่วมในการบริหารความเสี่ยง (Participation)

(3) ดำเนินการ/สนับสนุนให้การบริหารความเสี่ยง โดยใช้ทรัพยากรที่มีอย่างจำกัด ให้เกิดประสิทธิภาพเพื่อสามารถจัดการความเสี่ยงได้อย่างเหมาะสม (Efficient under limited resource)

(4) ต้องนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในกระบวนการบริหารความเสี่ยง และสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับเข้าถึงสารสนเทศการบริหารความเสี่ยง (IT Support)

(5) ติดตามทบทวนความเสี่ยงให้สอดคล้องกับสภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง (Adapt to Change)

(6) ส่งเสริม/กระตุ้นให้การบริหารความเสี่ยงเป็นวัฒนธรรมองค์กร โดยให้เจ้าหน้าที่ทุกคนตระหนักความสำคัญของการบริหารความเสี่ยง (Risk Awareness Culture)

#### 4. โครงสร้างการบริหารงานการบริหารความเสี่ยง

กำหนดภาระรับผิดชอบของคณะทำงานบริหารความเสี่ยง เพื่อทำหน้าที่ประสานงานส่วนต่างๆ ในการประเมินความเสี่ยง จัดวางระบบบริหารความเสี่ยง ติดตาม สอบทาน ประเมินความเพียงพอประสิทธิภาพและประสิทธิผลของระบบการควบคุมภายใน พัฒนาระบบบริหารความเสี่ยงกำกับ ดูแล ทบทวน ให้คำแนะนำต่อผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ และให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงและบริหารความเสี่ยง ตลอดจนรายงานต่อผู้บริหาร คณะทำงานบริหารความเสี่ยง เป็นรายไตรมาส

#### อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารความเสี่ยง

1. จัดทำกรอบนโยบาย กลยุทธ์ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารความเสี่ยงระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้รวมของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ
2. อนุมัติเพดานความเสี่ยง จัดสรรเงินประเภทต่างๆ ภายใต้กรอบที่ได้รับอนุมัติ
3. กลั่นกรองประเด็นเกี่ยวกับการบริหารความเสี่ยง และเสนอต่อผู้บริหารเพื่อพิจารณาอนุมัติ
4. กำกับดูแล และสั่งการให้มีการจัดทำนโยบาย คู่มือปฏิบัติงาน แผนงานด้านบริหารความเสี่ยง
5. รายงานผลการบริหารด้านความเสี่ยงต่อผู้บริหารเป็นรายไตรมาส
6. ทบทวนนโยบาย ระบบการบริหารความเสี่ยง และมาตรการป้องกันแก้ไข
7. ปฏิบัติภารกิจอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

#### เลขาธิการ สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

- ทบทวน/อนุมัตินโยบายบริหารความเสี่ยง และแผนบริหารความเสี่ยง
- สนับสนุนการดำเนินการของคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงที่ได้รับมอบหมาย

#### คณะกรรมการ บริหารความเสี่ยง

- นำเสนอนโยบายการบริหารความเสี่ยง และระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้ให้เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติอนุมัติ
- กำกับดูแล/สนับสนุนการบริหารความเสี่ยงตามที่เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติอนุมัติ
- ติดตาม ประสานงาน/รวบรวมความเสี่ยงและรายงานผู้บริหาร
- ประสานงานกับหน่วยตรวจสอบภายใน
- จัดทำและปรับปรุงการบริหารความเสี่ยงขององค์กร

#### สำนักงาน/พนักงาน/ เจ้าหน้าที่ สลช

- ดำเนินการบริหารความเสี่ยงในส่วนที่รับผิดชอบตามที่กำหนดไว้ในแผนควบคุมภายใน

## 5. การดำเนินการบริหารจัดการความเสี่ยง

การดำเนินการบริหารจัดการความเสี่ยงได้นำกรอบ และแนวทางการบริหารความเสี่ยงตามแนวทางหลักการบริหารความเสี่ยงทั่วทั้งองค์กร (Enterprise Risk Management: ERM) มากำหนดแนวทางในการดำเนินการบริหารจัดการความเสี่ยงและควบคุมภายในไปปฏิบัติ

5.1 การประเมินความเสี่ยง เริ่มต้นด้วยการชี้บ่งความเสี่ยง โดยการค้นหาแหล่งความเสี่ยง เหตุการณ์ความเสี่ยง สาเหตุและผลสืบเนื่อง จากกระบวนการทำงานหลักตามภารกิจหลักและรองของสำนักงานจากบุคลากรที่เกี่ยวข้องแต่ละส่วน จากนั้นจึงทำการวิเคราะห์ความเสี่ยง โดยการกำหนดความเสี่ยงที่ควรต้องดำเนินการ และประเมินผลความเสี่ยง เพื่อตัดสินว่าขนาดของความเสี่ยง จากการวิเคราะห์โอกาสการเกิดและขนาดของผลกระทบยอมรับได้หรือทนทานได้หรือไม่

1) ระบุหน้าที่ความรับผิดชอบหลักของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ตามข้อบังคับคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ของส่วนงานสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ พ.ศ. 2551

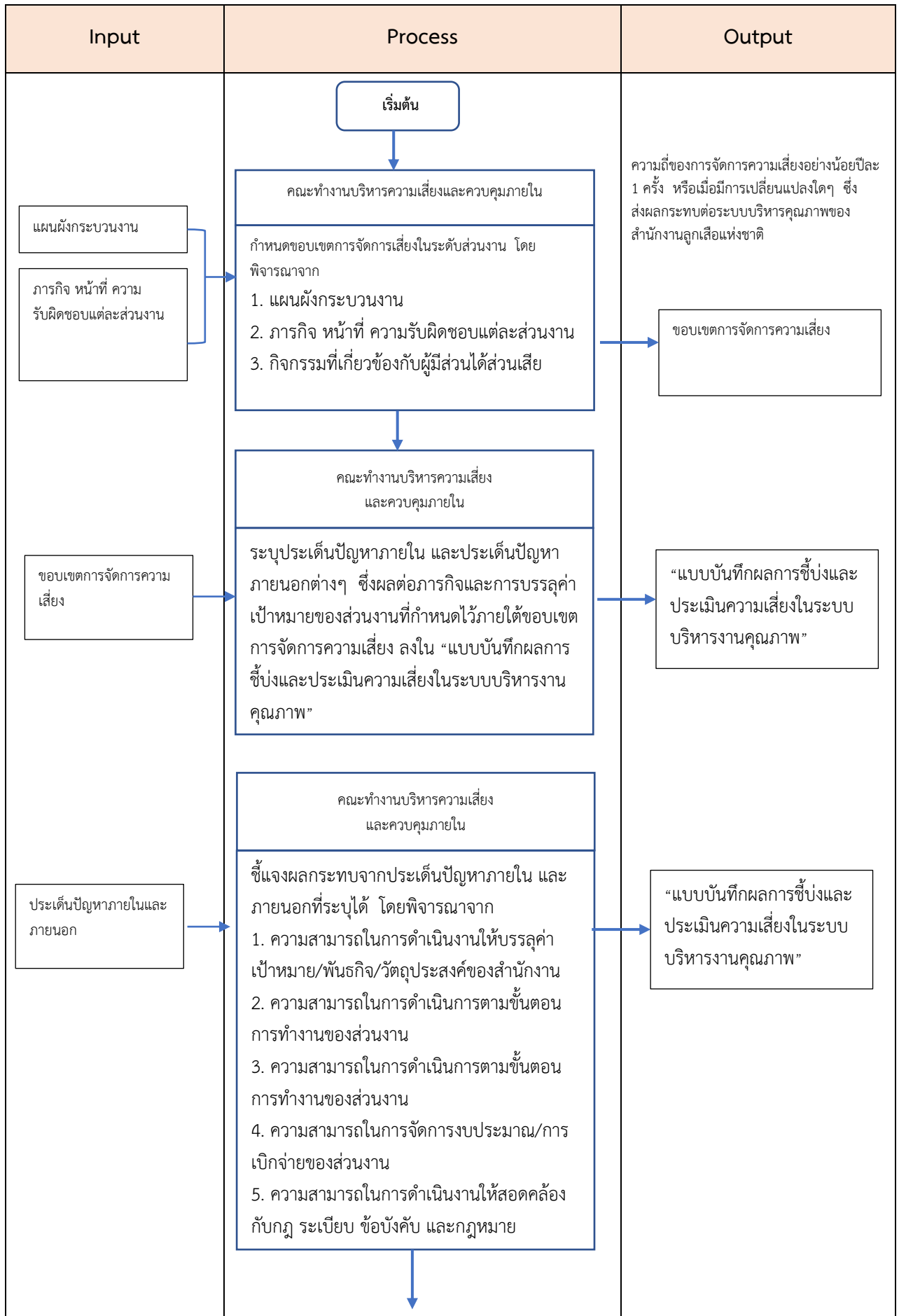
2) พิจารณาความสอดคล้องของวัตถุประสงค์การดำเนินงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบหลัก กลยุทธ์และวัตถุประสงค์ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

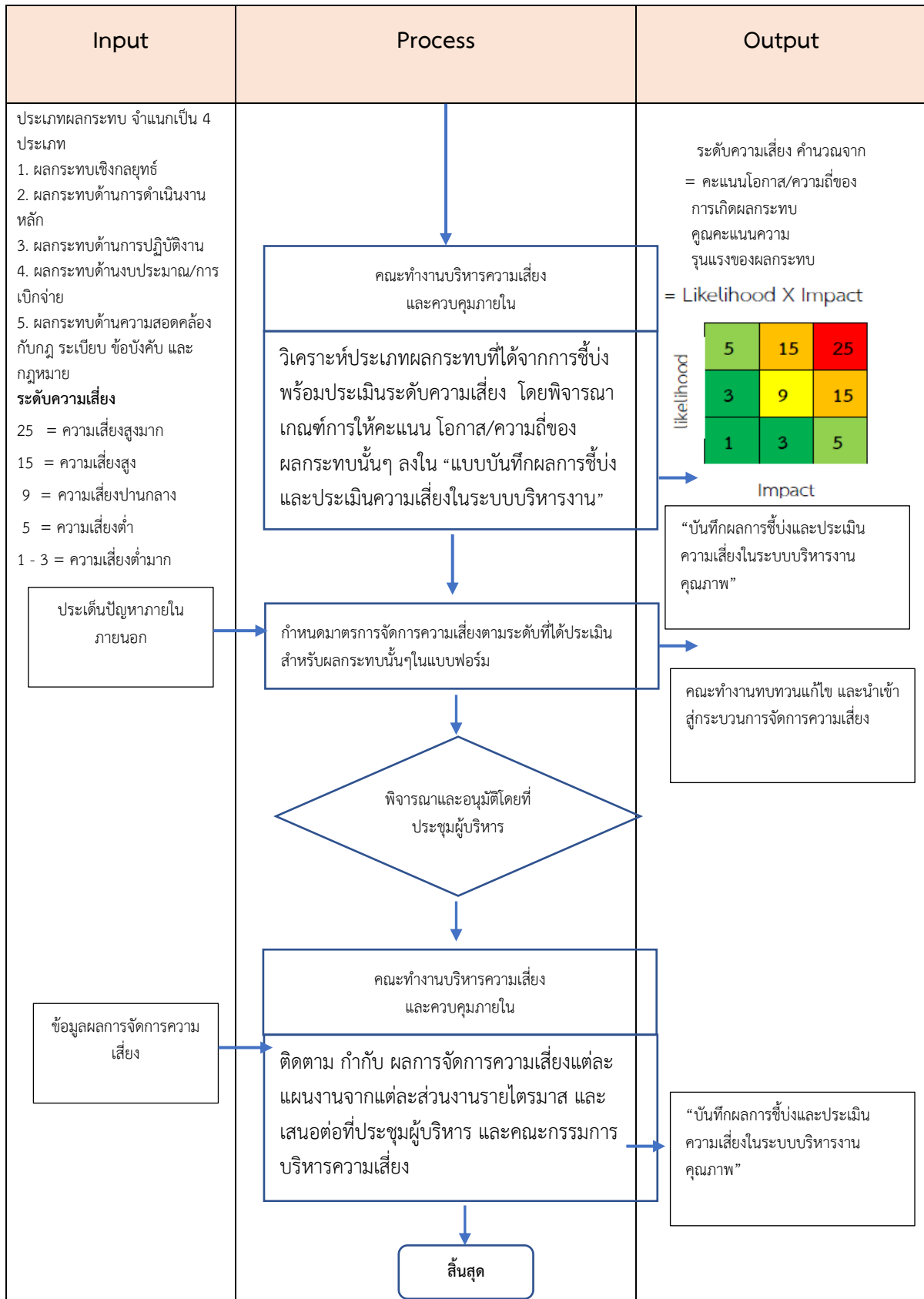
3) ระบุเป้าหมาย และหน่วยวัดของแต่ละวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่เกี่ยวข้องที่ได้กำหนดไว้

4) ประเด็นความเสี่ยง/สถานการณ์ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นที่มีผลกระทบต่อวัตถุประสงค์การดำเนินงาน จนไม่สามารถบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

5) พิจารณาปัจจัย/สาเหตุความเสี่ยงที่ทำให้เกิดประเด็นความเสี่ยง/สถานการณ์ความเสี่ยง







สำนักงานลูกเสือแห่งชาติได้ระบุความเสี่ยงเพื่อพิจารณาว่ามีปัจจัยเสี่ยงอะไรบ้างที่ทำให้ไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ ตามประเภทความเสี่ยง 5 ด้าน คือ

**1. ความเสี่ยงด้านยุทธศาสตร์ (Strategic Risk)** หมายถึง ความเสี่ยงอันเนื่องมาจากการดำเนินนโยบาย การกำหนดแผนกลยุทธ์ แผนการดำเนินงาน และการนำไปปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมหรือไม่สอดคล้องกับปัจจัยภายในและสภาพแวดล้อมภายนอก

**2. ความเสี่ยงด้านกระบวนการทำงานหลัก (Core Business Process Risk)** หมายถึง กระบวนการทำงานที่เป็นภารกิจของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ที่สอดคล้องตามวิสัยทัศน์ พันธกิจหลักของสำนักงาน

**3. ความเสี่ยงด้านการปฏิบัติงาน (Operational Risk)** หมายถึง ความเสี่ยงอันเนื่องมาจากการกำกับดูแลกิจการหรือการควบคุม

**4. ความเสี่ยงด้านกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ (Compliance Risk)** หมายถึง ความเสี่ยงอันเนื่องมาจากการดำเนินงานไม่สอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอก

แผนความเสี่ยงของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563

ความเสี่ยง (1)	เกณฑ์ที่ใช้ในการประเมินผลกระทบ (2)	สถานะของความเสี่ยง (3)			กลยุทธ์ที่ใช้จัดการกับความเสี่ยง (4)	แนวทางการจัดการความเสี่ยง (5)	ระยะเวลาดำเนินการ (6)	ผู้รับผิดชอบ (7)
		โอกาส	ผลกระทบ	ระดับความเสี่ยง				
<p><b>1.ด้านยุทธศาสตร์</b> 1.1 ผลคะแนนการประเมินด้านคุณธรรม และความโปร่งใสของ สลช. ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด</p>	25	5	5	ความเสี่ยงสูงมาก	ควบคุม	<p>1) เพิ่มมาตรการ/กลไกการติดตามและรายงานการใช้งบประมาณอย่างต่อเนื่องเป็นรายเดือน พร้อมจัดทำรายงานข้อเสนอแนะต่อการบริหารงบประมาณ โดยอย่างน้อยต้องแสดงถึงสัญญาณบ่งชี้ถึงความล่าช้าหรือการดำเนินงานที่ไม่สอดคล้องกับแผนงาน และแผนการจัดซื้อจัดจ้าง</p> <p>2) ติดตามให้คำปรึกษาอย่างใกล้ชิดในการจัดทำแผนงานโครงการ</p> <p>3) ทบทวนกระบวนการ/ระเบียบที่เกี่ยวข้องที่จะช่วยอำนวยความสะดวกในการใช้งบประมาณให้รวดเร็วขึ้น</p> <p>4) เร่งรัดการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด</p> <p>5) เชื่อมโยงตัวชี้วัดความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณกับระบบแรงจูงใจในการขึ้นเงินเดือนและเลื่อนตำแหน่ง</p>	ต.ค.62 - ก.ย.63	ส่วนอำนวยการ

ความเสี่ยง (1)	เกณฑ์ที่ใช้ในการประเมินผลกระทบ (2)	สถานะของความเสี่ยง (3)			กลยุทธ์ที่ใช้จัดการกับความเสี่ยง (4)	แนวทางการจัดการความเสี่ยง (5)	ระยะเวลาดำเนินการ (6)	ผู้รับผิดชอบ (7)
		โอกาส	ผลกระทบ	ระดับความเสี่ยง				
<b>2. ความเสี่ยงด้านกระบวนการทำงานหลัก</b> 2.1 หลักสูตรฝึกอบรมไม่ทันสมัยไม่สามารถตอบสนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย	9	3	3	ความเสี่ยงปานกลาง	ควบคุม	1) ปรับปรุงและพัฒนาการทำ KM 2) สรรหาบุคลากรผู้เชี่ยวชาญด้าน KM 3) จัดให้มีระบบถ่ายทอดองค์ความรู้ ประสบการณ์และทักษะในลักษณะพี่เลี้ยง (Coaching and Mentoring)	ต.ค.62 - ก.ย.63	ส่วนพัฒนา ลูกเสือและบุคลากรทางการลูกเสือ
2.2 การใช้บริการค่ายลูกเสือลดลง	9	3	3	ความเสี่ยงปานกลาง	ควบคุม	1) พัฒนาบุคลากรเพื่อตอบสนองความต้องการของลูกค้า 2) ปรับปรุง/ทบทวนแผนจัดหาเครื่องมือ/อุปกรณ์ 3) ปรับปรุง/ทบทวนแผนการให้บริการและแผนเพิ่มประสิทธิภาพ 4) นำเสนองานบริการต่อกลุ่มลูกค้าเป้าหมาย 5) ปรับปรุง/ทบทวนอัตราค่าบริการต่างๆ	ต.ค.62 - ก.ย.63	ส่วนกิจการ ค่ายลูกเสือ

ความเสี่ยง (1)	เกณฑ์ที่ใช้ในการประเมินผลกระทบ (2)	สถานะของความเสี่ยง (3)			กลยุทธ์ที่ใช้จัดการกับความเสี่ยง (4)	แนวทางการจัดการความเสี่ยง (5)	ระยะเวลาดำเนินการ (6)	ผู้รับผิดชอบ (7)
		โอกาส	ผลกระทบ	ระดับความเสี่ยง				
3. ด้านการปฏิบัติงาน 3.1 การจัดการหาพัสดุไม่เป็นไปตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง	15	5	3	ความเสี่ยงสูง	ควบคุม	1) จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง 2) รายงานแผน-ผลการจัดซื้อจัดจ้าง 3) ส่งบุคลากรเข้ารับการอบรมเพื่อพัฒนาสมรรถนะผู้ปฏิบัติงาน	ต.ค.62 - ก.ย.63	ส่วนอำนวยการ
3.2 การใช้จ่ายเงินงบประมาณไม่เป็นไปตามแผน	15	5	3	ความเสี่ยงสูง	ควบคุม	1) ให้นำหน่วยงานจัดทำผลการเบิกจ่ายงบประมาณแผ่นดิน 2) มีมาตรการในการเร่งรัดเพิ่มเติมจากแนวปฏิบัติเดิม เช่น มาตรการหรือบทลงโทษที่ชัดเจน	ต.ค.62 - ก.ย.63	ส่วนอำนวยการ
3.3 การรายงานผลการตรวจสอบพัสดุประจำปีไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	9	3	3	ความเสี่ยงปานกลาง	ควบคุม	1) การจัดทำระบบการตรวจสอบและรายงานผล 2) กำหนดมาตรการลงโทษ 3) จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน	ต.ค.62 - ก.ย.63	ส่วนอำนวยการ

ความเสี่ยง (1)	เกณฑ์ที่ใช้ในการประเมินผลกระทบ (2)	สถานะของความเสี่ยง (3)			กลยุทธ์ที่ใช้จัดการกับความเสี่ยง (4)	แนวทางการจัดการความเสี่ยง (5)	ระยะเวลาดำเนินการ (6)	ผู้รับผิดชอบ (7)
		โอกาส	ผลกระทบ	ระดับความเสี่ยง				
<b>4. ความเสี่ยงด้านกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ</b> 3.1 การบริหารทรัพย์สินและสิทธิประโยชน์ขาดประสิทธิภาพ	15	5	3	ความเสี่ยงสูง	ควบคุม	1) ทบทวนกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารทรัพย์สินที่เกี่ยวข้อง 2) จัดทำแผนการจัดหารายได้ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ	ต.ค.62 - ก.ย.63	ส่วนพัฒนา รายได้และสิทธิประโยชน์

ภาคผนวก





คำสั่งสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

ที่ **๒๙๗** /๒๕๖๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการระบบควบคุมภายในและการบริหารจัดการความเสี่ยง  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของกระทรวงศึกษาธิการ ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๙ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการตรวจสอบภายใน การควบคุมภายในและการบริหารจัดการความเสี่ยง โดยให้ถือปฏิบัติตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด จึงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

เพื่อให้การจัดทำรายงานประเมินผลการควบคุมภายในและการบริหารจัดการความเสี่ยงเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๙ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการตรวจสอบภายใน การควบคุมภายในและการบริหารจัดการความเสี่ยง โดยให้ถือปฏิบัติตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ สำนักงานลูกเสือแห่งชาติจึงขอยกเลิกคำสั่งสำนักงานลูกเสือแห่งชาติที่ ๖๙๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการระบบควบคุมภายในและการบริหารจัดการความเสี่ยง และกำหนดแต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการระบบควบคุมภายในและการบริหารจัดการความเสี่ยง ดังนี้

- |   |                             |
|---|-----------------------------|
| ๑. ผู้อำนวยการสำนักเลขาธิการ<br>สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ | ประธานคณะทำงาน              |
| ๒. ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ                              | คณะทำงาน                    |
| ๓. ผู้อำนวยการส่วนกิจการค่ายลูกเสือ                     | คณะทำงาน                    |
| ๔. ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาลูกเสือและบุคลากรทางการลูกเสือ   | คณะทำงาน                    |
| ๕. ผู้อำนวยการส่วนพัฒนารายได้และสิทธิประโยชน์           | คณะทำงาน                    |
| ๖. นางสุปราณี คำจันทร์                                  | คณะทำงาน                    |
| ๗. นางสาวพัชรี วรรณสุข                                  | คณะทำงาน                    |
| ๘. นายวีรวัฒน์ บัวนาค                                   | คณะทำงาน                    |
| ๙. นางสาวอรรรณ พุ่มอุสิต                                | คณะทำงาน                    |
| ๑๐. นายณัฐพงศ์ มุ่งหวังเจริญกิจ                         | คณะทำงาน                    |
| ๑๑. นายอตุลย์รัตน์ นิ่มเจริญ                            | คณะทำงาน                    |
| ๑๒. นางสาวนิตยา แก้วศรี                                 | คณะทำงาน                    |
| ๑๓. นางสาวจริยารุจี สุขวิชัย                            | คณะทำงานและเลขานุการ        |
| ๑๔. นายภัทร พัฒนะภูมิ                                   | คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ |

/ โดยให้มีอำนาจหน้าที่...

โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

การควบคุมภายใน

๑. อำนวยการในการประเมินผลการควบคุมภายใน
๒. กำหนดแนวทางการประเมินผลการควบคุมภายในในภาพรวมของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ
๓. รวบรวม พิจารณาถกแถลง และสรุปผลการประเมินการควบคุมภายในในภาพรวมของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

๔. ประสานงานการประเมินผลการควบคุมภายในกับหน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้อง

๕. จัดทำรายงานการประเมินผลการควบคุมภายในระดับหน่วยงานของรัฐ

การบริหารความเสี่ยง

๑. จัดทำแผนการบริหารจัดการความเสี่ยง

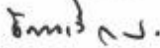
๒. ติดตามประเมินผลการบริหารจัดการความเสี่ยง

๓. จัดทำรายงานผลตามแผนการบริหารจัดการความเสี่ยง

๔. พิจารณาทบทวนแผนการบริหารจัดการความเสี่ยง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓



(นายธีรพงษ์ สารแสน)

เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ