



## แผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

## คำนำ

สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ (สลช.) เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. 2551 มีเหตุผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 5 มีนาคม 2551 กำหนดให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีฐานะนิติบุคคล และอยู่ในกำกับของกระทรวงศึกษาธิการ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการในฐานะประธาน กรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ แต่งตั้งรองปลัดกระทรวงศึกษาธิการคนหนึ่งทำหน้าที่เลขาธิการสำนักงาน ลูกเสือแห่งชาติ รับผิดชอบการบริหารกิจการลูกเสือไทย

สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของคณะลูกเสือแห่งชาติ และตามนโยบายของสภาลูกเสือไทย ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการมีหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการ ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ สำนักงานลูกเสือจังหวัด สำนักงานลูกเสือเขตพื้นที่การศึกษา สถานศึกษา และหน่วยงานอื่น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของคณะลูกเสือแห่งชาติ

สำนักงานลูกเสือแห่งชาติจึงต้องมีการกำหนดทิศทางองค์กรและการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ ให้สอดคล้องกับภารกิจและรองรับการเปลี่ยนแปลง อาทิ ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนแม่บทรองรับยุทธศาสตร์ ชาติแผนการปฏิรูปประเทศ กรอบแนวทางการยกระดับสู่ระบบราชการ 4.0 และการปรับปรุงพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 เป็นต้น ในการนี้ สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ 4 ปี (พ.ศ. 2560 – 2564) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล สอดคล้องกับระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง รองรับยุทธศาสตร์หรือนโยบายระดับสูง และมาตรฐานสากล รวมทั้งมีมาตรการกำกับ เร่งรัดการดำเนินงาน และติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามแผนอย่างเป็นรูปธรรม และมีความต่อเนื่อง

สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

พฤษภาคม 2560

# สารบัญ

หน้า

บทสรุปผู้บริหาร	1
ส่วนที่ 1 บทนำ	3
หลักการและเหตุผล	3
วัตถุประสงค์	4
ขั้นตอน/วิธีการดำเนินงาน	4
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
ส่วนที่ 2 แผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ	7
กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ	7
ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ	8
วิสัยทัศน์	10
พันธกิจ	10
วัฒนธรรมองค์กรและค่านิยมร่วม	10
ประเด็นยุทธศาสตร์	11
เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์/ตัวชี้วัด	11
กลยุทธ์หลัก	12
ส่วนที่ 3 การนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ	14
แผนปฏิบัติการ 4 ปี ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ (พ.ศ. 2560 - 2564)	14
ส่วนที่ 5 แนวทางการกำกับ ติดตามและประเมินผล	20
สาระสำคัญของการติดตามและประเมินผล	20
กลไกการติดตามการประเมินผล	21
การติดตามและประเมินผล	21
การปรับแผนปฏิบัติการประจำปี	21
วิธีการติดตามและประเมินผล	21

## บทสรุปผู้บริหาร

แผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ พ.ศ. 2560 – 2564 นี้ เป็นการกำหนดทิศทางของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติระหว่างปี พ.ศ. 2560 ถึงพ.ศ. 2564 ซึ่งการจัดแผนยุทธศาสตร์ในครั้งนี้ได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่งกับความคาดหวังและการมีส่วนร่วมของบุคลากรในสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ และการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ซึ่งสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องทั้งยุทธศาสตร์ในระดับประเทศและระดับหน่วยงาน เพื่อให้การพัฒนาประเทศเป็นไปในทิศทางเดียวกันอันจะทำให้ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งข้อมูลดังกล่าวทั้งหมดได้ถูกนำมาเป็นข้อมูลสำคัญในการวิเคราะห์และการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติให้มีประสิทธิภาพทุกด้าน ทั้งด้านพัฒนาองค์กร ด้านคุณภาพการให้บริการ และด้านประสิทธิผลตามภารกิจซึ่งมุ่งเน้นเรื่องคุณธรรม จริยธรรมของลูกเสือและบุคลากรทางการลูกเสือ ดังนั้น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวนี้ ได้ทำการรวบรวมข้อมูลจาก 1. ร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) 2. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) 3. แผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2560 - 2579 4. พระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. 2551 5. นโยบายของสภาลูกเสือไทย จากการประชุมสภาลูกเสือไทย ประจำปี 2560 6. การระดมความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมจากบุคลากรภายในสำนักงานลูกเสือแห่งชาติและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ เพื่อนำข้อมูลทั้งหมดมาประกอบการวิเคราะห์ในกระบวนการกำหนดทิศทางและการจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ สรุปได้ดังนี้

### วิสัยทัศน์

มุ่งพัฒนาเยาวชนให้เป็นคนดี มีคุณภาพ

### พันธกิจ

1. พัฒนาหลักสูตรและกิจกรรมการฝึกอบรมลูกเสือ
2. ปรับปรุง พัฒนาค่ายลูกเสือและกิจการลูกเสือ
3. บริหารจัดการทรัพย์สินและสิทธิประโยชน์ของลูกเสือ
4. พัฒนามาตรฐานบุคลากรทางการลูกเสือและเครือข่าย
5. ปรับปรุงและพัฒนาการบริหารจัดการ

### วัฒนธรรมองค์กรและค่านิยมร่วม

#### SCOUT

Sincerity	ความจริงใจ
Courtesy	ความสุภาพอ่อนโยน
Obedience	ความเชื่อฟัง การปฏิบัติตนตามกฎ ระเบียบ
Unity	ความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน ความเป็นเอกภาพ



**ยุทธศาสตร์**

1. พัฒนาหลักสูตรและกระบวนการจัดกิจกรรมฝึกอบรมลูกเสือให้ทันสมัย
2. ปรับปรุง พัฒนาค่ายลูกเสือและกิจการลูกเสือให้มีประสิทธิภาพ
3. พัฒนาระบบ วิธีการบริหารจัดการทรัพยากรและสิทธิประโยชน์ให้มีประสิทธิภาพ
4. ส่งเสริม สนับสนุน การยกระดับมาตรฐานบุคลากรและเครือข่ายทางการลูกเสือให้เข้มแข็ง
5. พัฒนาระบบ รูปแบบการบริหารจัดการกิจการลูกเสือตามหลักธรรมาภิบาล

**เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์**

1. หลักสูตรและกิจกรรมการฝึกอบรมลูกเสือทุกระดับ/ประเภท มีความทันสมัย
2. ค่ายลูกเสือและกิจการลูกเสือได้รับการปรับปรุงและพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ
3. มีระบบและวิธีการบริหารจัดการทรัพยากรและสิทธิประโยชน์ของลูกเสือที่มีมูลค่าเพิ่มขึ้น
4. บุคลากรทางการลูกเสือและเครือข่ายได้รับการพัฒนาที่มีมาตรฐานและเข้มแข็ง
5. มีระบบการบริหารจัดการที่ดีแบบมีส่วนร่วมตามหลักธรรมาภิบาล

**ตัวชี้วัดความสำเร็จตามเป้าประสงค์**

1. จำนวนหลักสูตรการฝึกอบรมลูกเสือทุกระดับ/ประเภท ที่ได้รับการพัฒนาให้ทันสมัย
2. จำนวนกิจกรรมการฝึกอบรมลูกเสือทุกระดับ/ประเภท ที่ได้รับการพัฒนาให้ทันสมัย
3. จำนวนค่ายลูกเสือที่ได้รับการปรับปรุงและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพ
4. จำนวนกิจการลูกเสือที่ได้รับการปรับปรุงและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพ
5. ทรัพยากรและสิทธิประโยชน์ของลูกเสือมีมูลค่าเพิ่มขึ้น
6. ร้อยละของบุคลากรทางการลูกเสือที่ได้รับการพัฒนาให้มีมาตรฐาน
7. ร้อยละของเครือข่ายทางการลูกเสือที่ได้รับการพัฒนาให้มีความเข้มแข็ง
8. จำนวนระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล



## ส่วนที่ 1 บทนำ

### หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันโลกมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในทุกมิติทั้งทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และเทคโนโลยี อันเป็นผลมาจากการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ และการปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจ ตลอดจนการแข่งขันในธุรกิจอันเกิดจากคู่แข่งเดิมและคู่แข่งใหม่ รวมทั้งความต้องการของผู้บริโภคที่มีการเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งต้องมีการวางแผนยุทธศาสตร์ (Strategic Plan) อย่างแยบยลเป็นเครื่องมือที่ใช้ในการต่อสู้ และแข่งขันกันอย่างแพร่หลาย

ปัจจุบันนี้ การวางแผนยุทธศาสตร์ได้แพร่เข้ามาในองค์กรเอกชน และระบบราชการมากขึ้น การวางแผนยุทธศาสตร์ เป็นการวางแผนที่มีขั้นตอนอย่างเป็นระบบ มีการกำหนดวิสัยทัศน์ กำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่ชัดเจน มีการวิเคราะห์อนาคตและคิดเชิงการแข่งขันที่ต้องการระบบการทำงานที่มีความสามารถในการปรับตัวสูงสำหรับการทำงานในสภาพแวดล้อมที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เพื่อให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น อีกทั้งการวางแผนยุทธศาสตร์ยังเป็นหัวกระบวนของการได้มาซึ่งงบประมาณรายจ่าย ประจำปีจากรัฐบาลเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐต่างๆ อีกด้วย ซึ่งเป็นความต้องการระบบการทำงานที่คล่องตัวและการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพสูงในการนำไปสู่เป้าหมายขององค์กรในอนาคต โดยสามารถเผชิญกับการเปลี่ยนแปลง และความก้าวหน้า (Growth) ของหน่วยงานในอนาคตได้

หลังจากการปฏิรูประบบราชการในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ รัฐบาลมีนโยบายในการปรับเปลี่ยน กระบวนการจัดทำงบประมาณไปสู่ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ (Strategic Performance Based Budgeting) มีการกำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐจัดทำ ยุทธศาสตร์ของหน่วยงาน รวมทั้งให้มีการกำหนดเป้าหมายการให้บริการสาธารณะระดับกระทรวงและระดับ หน่วยงาน เพื่อใช้ในการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยคำนึงถึงนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณ เป้าหมายการให้บริการและภารกิจของหน่วยงาน เพื่อให้การจัดสรรทรัพยากรเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพ และการบริการสาธารณะของรัฐบาลสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการต้องมีความรู้และความเข้าใจ ในกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ที่ถูกต้องเพื่อให้มีทิศทางในการดำเนินการที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ สูงสุดทั้งนี้เพราะการพัฒนาระบบราชการให้มีความเข้มแข็งได้นั้น จำเป็นต้องมีทิศทางในการยกระดับศักยภาพการ บริหารจัดการ และการเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ โดยเฉพาะทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด การวางแผน ยุทธศาสตร์ขององค์กร เป็นแนวทางหนึ่งที่สามารถยกระดับศักยภาพการบริหารจัดการและการเตรียมความพร้อม ในด้านต่าง ๆ ในองค์กรให้เกิดขึ้นอย่างมีทิศทาง

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ มีความสำคัญต่อองค์กรเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้ เพราะแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการ



ให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กร ให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ จึงเป็นการกำหนดถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุและแนวทางในการที่จะทำให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น ดังนั้น ในการวางแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติจึงไม่ควรมองตนเองเท่านั้น แต่ต้องมองให้กว้างรอบด้าน ทั้งนี้เพื่อให้การวางแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการรับมือกับสถานการณ์หรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นตามมาจากสิ่งเหล่านั้นอย่างรู้เท่าทัน จะทำให้สามารถใช้ประโยชน์จากสถานการณ์ได้อย่างเต็มที่ หรือหาวิธีการป้องกันอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นได้

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้มีคู่มือแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ
2. เพื่อให้หน่วยงานในสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ได้ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการของหน่วยงานต่อไปได้อย่างหลากหลาย และเป็นเอกภาพในเชิงนโยบาย
3. เพื่อให้บุคลากรของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ บุคคล และหน่วยงานที่สนใจได้ใช้เป็นเอกสารค้นคว้า อ้างอิง สำหรับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์กร

### ขั้นตอน/วิธีการดำเนินงาน

1. ศึกษาข้อมูลบริบท นโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2560 – 2579 พระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. 2551 และข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง
2. แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ คณะกรรมการระดมสมองเพื่อพิจารณาแผนยุทธศาสตร์เสนอผู้บริหารพิจารณาให้ความเห็นชอบจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ
3. จัดประชุมสัมมนาโดยเชิญวิทยากรมาให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ทิศทางการพัฒนาสำนักงานลูกเสือแห่งชาติควรจะเน้นไปทางไหน โดยสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 แผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2560 – 2579 และพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. 2551
4. ระดมสมองจากผู้เข้าประชุมสัมมนา ตามแบบฟอร์มของงานนโยบายและยุทธศาสตร์ส่วนอำนวยการในการกำหนดประเด็นในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ
5. รวบรวมและวิเคราะห์แผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติของแต่ละส่วนงาน



6. สันเคราะห์แผนยุทธศาสตร์ของแต่ละส่วนงานย่อยจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ พ.ศ. 2560 – 2564 ประกอบด้วย แผนงานและหรือโครงการ แผนการใช้จ่ายเงิน แผนครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างเป็นรายละเอียดประกอบ

7. งานนโยบายและยุทธศาสตร์ ส่วนอำนวยการดำเนินการสรุปข้อมูลและจัดทำเอกสารเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา เพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ

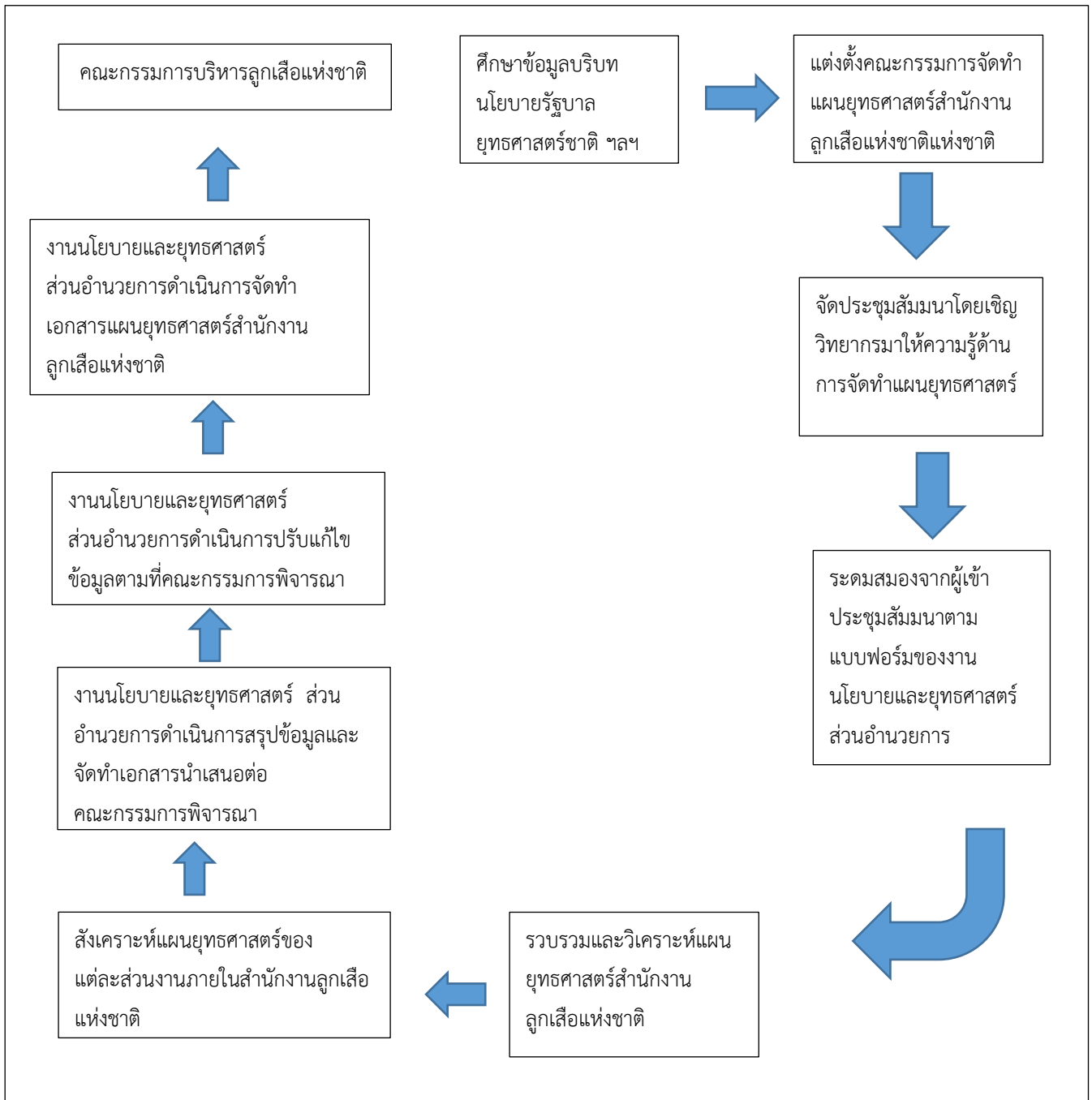
8. งานนโยบายและยุทธศาสตร์ ส่วนอำนวยการ ดำเนินการปรับแก้ไขข้อมูลตามที่คณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติพิจารณา

9. งานนโยบายและยุทธศาสตร์ ส่วนอำนวยการ นำเสนอแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ พ.ศ. 2560 – 2564 บรรจุเข้าสู่วาระการประชุมคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติเพื่อพิจารณาอนุมัติ





## แผนภูมิแสดงขั้นตอนการดำเนินงานจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ



### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผลการปฏิบัติงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติและเครือข่ายในภาพรวมมีประสิทธิภาพสูงขึ้น
2. สำนักงานลูกเสือแห่งชาติได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล หน่วยงานของรัฐและเอกชนเพิ่มขึ้น
3. ผู้รับบริการจากสำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีความพึงพอใจมากขึ้น

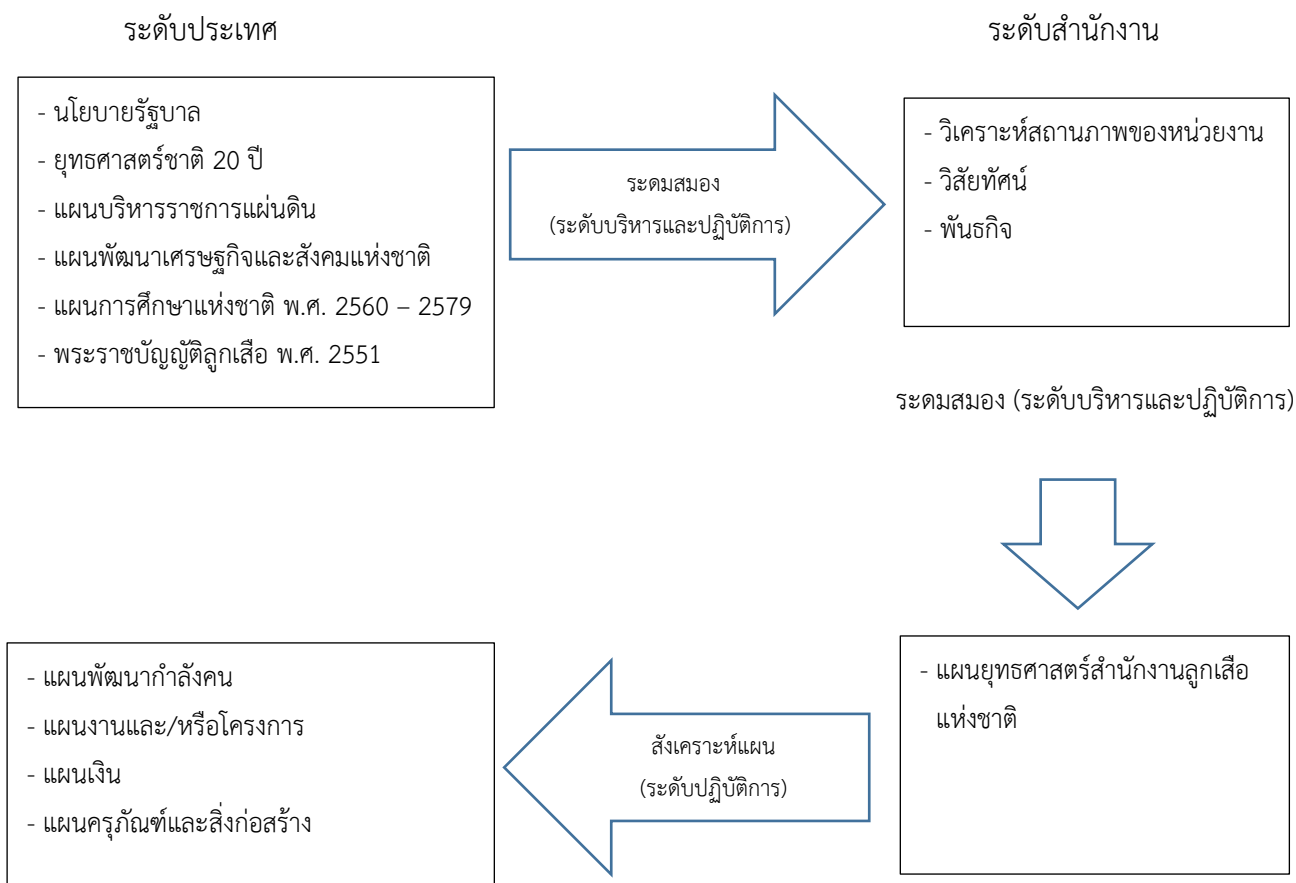


## ส่วนที่ 2

### แผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

#### กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

แนวคิดในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ จะยึดนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ แผนบริหารราชการแผ่นดิน พระราชกฤษฎีกา (พ.ร.ฎ.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2562 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2560 – 2579 และพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. 2551 และระดมสมองของหน่วยงานในสำนักงานลูกเสือแห่งชาติทำส่วนมากำหนดเป็นแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ



## ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

### ขั้นตอนที่ 1 การรวบรวมข้อมูลเบื้องต้น

1.1 หน่วยงานภายในสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ จัดส่งข้อมูลและรวบรวมข้อมูลด้านปัญหา อุปสรรค แนวทางการแก้ไขปัญหา และข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ เพื่อนำมาเป็นข้อมูลเบื้องต้นสำหรับในการศึกษาวิเคราะห์และกำหนดทิศทางการพัฒนาองค์กร

1.2 แต่งตั้งคณะกรรมการ และคณะทำงานรับผิดชอบในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

### ขั้นตอนที่ 2 การวิเคราะห์ศักยภาพของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

2.1 ทบทวนศักยภาพ ข้อมูลของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ แผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2560 – 2579 พระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. 2551 และข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมากำหนดทิศทางการพัฒนาสำนักงานลูกเสือแห่งชาติให้มีความชัดเจน และเป็นรูปธรรม

2.2 การวิเคราะห์ศักยภาพของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ โดยการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม SWOT Analysis เป็นการจัดทำแผนยุทธศาสตร์หนึ่งซึ่งช่วยให้ทราบถึงสถานภาพของส่วนงาน ทำให้กำหนดเป้าหมายได้อย่างถูกต้องและประสบความสำเร็จโดยวิเคราะห์จากสภาพแวดล้อมภายในและสภาพแวดล้อมภายนอก ดังนี้

#### ปัจจัยภายในองค์กร

จุดแข็ง S – Strength หมายถึง ส่วนงานต้องประเมินจุดแข็งของตนเอง เพื่อพิจารณาเงื่อนไขแห่งความสำเร็จของส่วนงานในมิติต่างๆ เช่น สถานภาพทางการเงิน บุคลากร ผลผลิต เป็นต้น โดยประเมินเป็นค่าระดับค่าสูงสุดไปหาค่าต่ำสุด

จุดอ่อน W – Weakness หมายถึง ส่วนงานต้องประเมินจุดอ่อนของตนเอง เพื่อพิจารณาเงื่อนไขแห่งความล้มเหลวของส่วนงานในมิติต่างๆ เช่นเดียวกับการประเมินจุดแข็ง โดยประเมินเป็นค่าระดับสูงสุดไปหาค่าต่ำสุด

#### ปัจจัยภายนอกองค์กร

โอกาส O – Opportunity หมายถึง โอกาสหรือสิ่งที่ส่วนงานได้เปรียบคู่แข่งขัน ทั้งส่วนงาน ควรพิจารณาโอกาสในมิติของความดึงดูดใจและน่าจะประสบความสำเร็จของส่วนงาน

อุปสรรค T – Threat หมายถึง อุปสรรคที่ขัดขวางกับพัฒนาส่วนงานและเป็นอุปสรรคต่อเป้าหมายของส่วนงาน ทั้งนี้ควรพิจารณาอุปสรรคในมิติความรุนแรงและอุปสรรคที่อาจจะเกิดขึ้น



จากการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน และสภาพแวดล้อมภายนอกของสำนักงานลูกเสือ  
แห่งชาติ พบว่า

#### จุดแข็ง

1. มีภาคีเครือข่ายในการทำงานจำนวนมาก
2. มีค่ายลูกเสือ สามารถใช้ในการจัดกิจกรรมลูกเสือได้เป็นอย่างดี
3. มีทรัพย์สินเป็นของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติจำนวนมาก
4. โครงสร้างของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติไม่ซับซ้อนบริหารง่าย
5. บุคลากรมีพื้นฐานความรู้เรื่องลูกเสือเป็นอย่างดี
6. สามารถดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วน นโยบายเฉพาะกิจของรัฐบาล  
ได้อย่างรวดเร็ว
7. กิจกรรมของลูกเสือสามารถช่วยเหลือสังคมได้เป็นอย่างดี

#### จุดอ่อน

1. การจัดการทรัพย์สินยังทำได้ไม่เต็มที่
2. อัตรากำลังมีน้อยไม่เพียงพอในการทำงาน
3. การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างส่วนกลางกับส่วนภูมิภาคยังไม่มีคุณภาพ
4. การประชาสัมพันธ์องค์กรยังไม่ทั่วถึง
5. ระเบียบ ประกาศบางเรื่องยังไม่ชัดเจน ทำให้การปฏิบัติงานล่าช้า
6. บุคลากรในสำนักงานปฏิบัติงานไม่ตรงกับตำแหน่ง
7. ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานยังเข้าใจบางเรื่องไม่ตรงกัน
8. บุคลากรได้รับการพัฒนาความรู้น้อย
9. การติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงานยังไม่มีประสิทธิภาพ
10. ขาดคู่มือ แนวทางการปฏิบัติงานที่ชัดเจน
11. ไม่มีการศึกษาวิจัยและพัฒนางาน
12. ระบบการประสานงานกับ สนง.ลูกเสือจังหวัดและ สนง.เขตพื้นที่ ไม่ชัดเจน
13. ขาดระบบการควบคุมมาตรฐานการฝึกอบรมลูกเสือตามหลักสูตรต่างๆ
14. ระบบการปฏิบัติงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติไม่ชัดเจน
15. การบริหารงบประมาณไม่คล่องตัว
16. การพัฒนาบุคลากรไม่ต่อเนื่อง
17. การเติบโตในสายงานของบุคลากรไม่ชัดเจน
18. ขาดการจัดการความรู้ในองค์กร
19. หลักสูตรและคู่มือไม่ได้รับการพัฒนาให้เหมาะสมกับสภาพในปัจจุบัน



## โอกาส

1. มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขคณะลูกเสือแห่งชาติ
2. มี พ.ร.บ.ลูกเสือ รองรับการปฏิบัติงาน
3. กิจการลูกเสือเป็นที่ยอมรับของประชาชนอย่างกว้างขวาง
4. มีเครือข่ายสมาคม สโมสรลูกเสือร่วมขับเคลื่อนกิจการลูกเสือ
5. นโยบายของรัฐให้ความสำคัญกับกิจการลูกเสืออย่างต่อเนื่อง
6. มีภาคีเครือข่ายลูกเสืออยู่ทั่วโลก
7. ได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
8. สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีรายได้เป็นของตัวเอง
9. มีผู้ศรัทธาในกิจการลูกเสือจำนวนมากให้การสนับสนุน
10. มีเกณฑ์วิทยฐานะของบุคลากรทางการลูกเสือ
11. ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสามารถนำมาใช้ในการพัฒนากิจการลูกเสือได้
12. ได้รับการอุปถัมภ์จากสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างต่อเนื่อง

## อุปสรรค

1. อาคาร สิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ในส่วนภูมิภาคไม่เพียงพอต่อการใช้งาน
2. งานลูกเสือในส่วนภูมิภาคยังไม่คล่องตัว หลายส่วนคิดว่างานฝาก
3. ข้อบังคับภายใต้ พ.ร.บ.ลูกเสือยังไม่ชัดเจน
4. สำนักงานลูกเสือแห่งชาติไม่สามารถตั้งงบประมาณเองได้
5. การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการ ส่งผลกระทบต่อภาระดำเนินงานของลูกเสือทุกระดับ
6. ค่านิยมของเยาวชนไทยเปลี่ยนไป ต้องการความสะดวกสบาย
7. บุคลากรทางการลูกเสือจำนวนมากไม่ได้ศรัทธาในกิจการลูกเสือ
8. สถานศึกษาจำนวนมากไม่ส่งเสริม สนับสนุนกิจการลูกเสืออย่างจริงจัง

## ขั้นตอนที่ 3 การจัดทำวิสัยทัศน์สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ (VISION)

เป็นการกำหนดสภาพด้านการบริหารงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติในอนาคตตามห้วงระยะเวลาที่กำหนดโดยระบุเป็นข้อความที่สะท้อนถึงความมุ่งมั่นเกี่ยวกับทิศทางและจุดยืนที่ต้องการผลักดันให้เกิดขึ้นเป็นจุดหมายปลายทางร่วมกันของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการตอบคำถามว่า “สำนักงานลูกเสือแห่งชาติต้องการบริหารงานอย่างไรในอนาคต”



## ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดพันธกิจ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายการพัฒนาบุคลากรในภาพรวม

4.1 การกำหนดพันธกิจของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ (Mission) เป็นการกำหนดสิ่งที่สำนักงานลูกเสือแห่งชาติจะต้องทำให้บรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ โดยจะเกิดขึ้นหลังจากที่ทราบแล้วว่า สำนักงานลูกเสือแห่งชาติต้องการอะไร หรือต้องการเป็นอะไรในอนาคตและจะเป็นไปได้เมื่อมีผลการวิเคราะห์และประเมินผลศักยภาพการพัฒนาสำนักงานลูกเสือแห่งชาติในปัจจุบันแล้ว ดังนั้นการกำหนดพันธกิจ จึงเป็นคำถามว่า สำนักงานลูกเสือแห่งชาติจะต้องทำอะไร เพื่อใคร หรือ พันธกิจ คือ ข้อความที่มีเป้าหมายชัดเจนกว่าวิสัยทัศน์ หรือข้อความที่ระบุวิธีการดำเนินการทำให้บรรลุวิสัยทัศน์

4.2 การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ (Objectives) เป็นการกำหนดวัตถุประสงค์หรือผลสำเร็จที่ต้องการ โดยดำเนินการหลังจากที่ทราบพันธกิจที่สำนักงานลูกเสือแห่งชาติต้องทำ แล้วในการวางแผนยุทธศาสตร์จะต้องกำหนดวัตถุประสงค์หรือทิศทางโดยรวมของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ เพื่อนำสำนักงานลูกเสือแห่งชาติไปให้บรรลุความต้องการที่จะเป็นไปในอนาคต

4.3 การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาสำนักงานลูกเสือแห่งชาติในภาพรวม (Targets) เป็นการกำหนดปริมาณหรือจำนวนสิ่งที่ต้องการให้บรรลุภายในเวลาที่กำหนด กล่าวอีกนัยหนึ่งคือวัตถุประสงค์ระยะสั้น จึงมีความเฉพาะเจาะจงในผลที่คาดว่าจะได้รับในเชิงปริมาณตามช่วงเวลาต่างๆของกระบวนการดำเนินงาน

จากข้อมูลดังกล่าวมาทั้งหมด ได้นำมาประมวล วิเคราะห์แล้วสรุปเป็นสาระสำคัญของแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ดังนี้

### วิสัยทัศน์

มุ่งพัฒนาเยาวชนให้เป็นคนดี มีคุณภาพ

### พันธกิจ

1. พัฒนาหลักสูตรและกิจกรรมการฝึกอบรมลูกเสือ
2. ปรับปรุง พัฒนาค่ายลูกเสือและกิจการลูกเสือ
3. บริหารจัดการทรัพย์สินและสิทธิประโยชน์ของลูกเสือ
4. พัฒนามาตรฐานบุคลากรทางการลูกเสือและเครือข่าย
5. ปรับปรุงและพัฒนาการบริหารจัดการ

### วัฒนธรรมองค์กรและค่านิยมร่วม

#### SCOUT

Sincerity	ความจริงใจ
Courtesy	ความสุภาพอ่อนโยน
Obedience	ความเชื่อฟัง การปฏิบัติตนตามกฎ ระเบียบ
Unity	ความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน ความเป็นเอกภาพ



Thrifty ความประหยัด การนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำเนินงาน และชีวิตส่วนตัว

### ยุทธศาสตร์

1. พัฒนาหลักสูตรและกระบวนการจัดกิจกรรมฝึกอบรมลูกเสือให้ทันสมัย
2. ปรับปรุง พัฒนาค่ายลูกเสือและกิจการลูกเสือให้มีประสิทธิภาพ
3. พัฒนาระบบ วิธีการบริหารจัดการทรัพยากรและสิทธิประโยชน์ให้มีประสิทธิภาพ
4. ส่งเสริม สนับสนุน การยกระดับมาตรฐานบุคลากรและเครือข่ายทางการลูกเสือให้เข้มแข็ง
5. พัฒนาระบบ รูปแบบการบริหารจัดการกิจการลูกเสือตามหลักธรรมาภิบาล

### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

1. หลักสูตรและกิจกรรมการฝึกอบรมลูกเสือทุกระดับ/ประเภท มีความทันสมัย
2. ค่ายลูกเสือและกิจการลูกเสือได้รับการปรับปรุงและพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ
3. มีระบบและวิธีการบริหารจัดการทรัพยากรและสิทธิประโยชน์ของลูกเสือที่มีมูลค่าเพิ่มขึ้น
4. บุคลากรทางการลูกเสือและเครือข่ายได้รับการพัฒนาที่มีมาตรฐานและเข้มแข็ง
5. มีระบบการบริหารจัดการที่ดีแบบมีส่วนร่วมตามหลักธรรมาภิบาล

### ตัวชี้วัดความสำเร็จตามเป้าประสงค์

1. จำนวนหลักสูตรการฝึกอบรมลูกเสือทุกระดับ/ประเภท ที่ได้รับการพัฒนาให้ทันสมัย
2. จำนวนกิจกรรมการฝึกอบรมลูกเสือทุกระดับ/ประเภท ที่ได้รับการพัฒนาให้ทันสมัย
3. จำนวนค่ายลูกเสือที่ได้รับการปรับปรุงและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพ
4. จำนวนกิจการลูกเสือที่ได้รับการปรับปรุงและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพ
5. ทรัพยากรและสิทธิประโยชน์ของลูกเสือมีมูลค่าเพิ่มขึ้น
6. ร้อยละของบุคลากรทางการลูกเสือที่ได้รับการพัฒนาให้มีมาตรฐาน
7. ร้อยละของเครือข่ายทางการลูกเสือที่ได้รับการพัฒนาให้มีความเข้มแข็ง
8. จำนวนระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

### กลยุทธ์ตามยุทธศาสตร์

**ยุทธศาสตร์ที่ 1. พัฒนาหลักสูตรและกระบวนการจัดกิจกรรมฝึกอบรมลูกเสือให้ทันสมัย**

#### กลยุทธ์

1. ทบทวนเนื้อหาให้ทันสมัย
2. ปรับกระบวนการเรียนรู้เป็น Active Learning
3. พัฒนาสื่อให้ทันสมัย



**ยุทธศาสตร์ที่ 2. ปรับปรุง พัฒนาค่ายลูกเสือและกิจกรรมลูกเสือให้มีประสิทธิภาพ**

**กลยุทธ์**

1. ฟื้นฟูค่ายลูกเสือทั่วประเทศ
2. แสวงหางบประมาณเพื่อพัฒนาค่ายลูกเสือ
3. วางระบบการใช้ค่ายและกำหนดมาตรฐาน

**ยุทธศาสตร์ที่ 3. พัฒนาระบบ วิธีการบริหารจัดการทรัพย์สินและสิทธิประโยชน์ให้มีประสิทธิภาพ**

**กลยุทธ์**

1. จัดการกรรมสิทธิ์ที่ดินให้เกิดประโยชน์คุ้มค่า
2. ทบทวนสิทธิประโยชน์กับหน่วยงานต่างๆ ให้เป็นมาตรฐาน
3. ดำเนินการหารายได้จากทรัพย์สินทุกช่องทาง ที่มีกฎหมายรองรับอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

**ยุทธศาสตร์ที่ 4. ส่งเสริม สนับสนุน การยกระดับมาตรฐานบุคลากรและเครือข่ายทางการลูกเสือให้เข้มแข็ง**

**กลยุทธ์**

1. พัฒนามาตรฐานการทำงานของบุคลากรลูกเสือทุกระดับ/ประเภท
2. สร้างเสริมขวัญกำลังใจอย่างมีคุณภาพและเป็นระบบ
3. ยกระดับคุณภาพบุคลากรลูกเสือ

**ยุทธศาสตร์ที่ 5. พัฒนาระบบ รูปแบบการบริหารจัดการกิจการลูกเสือตามหลักธรรมาภิบาล**

**กลยุทธ์**

1. ปรับปรุงโครงสร้างและกรอบอัตรากำลังของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ
2. ปรับปรุงข้อบังคับ กฎ ระเบียบ คำสั่ง ให้สามารถรองรับการทำงานได้อย่างคล่องตัว
3. สร้างเครือข่ายการปฏิบัติงานทั้งในและต่างประเทศ
4. นำเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการบริหารจัดการ





### ส่วนที่ 3

#### แผนปฏิบัติการ 4 ปี ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ (พ.ศ. 2560 - 2564)

เพื่อแปลงแผนยุทธศาสตร์ 4 ปี (พ.ศ. 2560 – 2564) ไปสู่การปฏิบัติ สำนักงานลูกเสือแห่งชาติจึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการ 4 ปี (พ.ศ. 2561 – 2565) ซึ่งมีการกำหนดกลยุทธ์ และแผนงาน โครงการ กิจกรรมรองรับที่ชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ สอดคล้องกับระเบียบกฎหมาย หรือนโยบายระดับสูง อันจะส่งผลให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผล โดยทุกหน่วยงานจะต้องนำข้อมูลในแผนปฏิบัติการ 4 ปี (พ.ศ. 2560 – 2564) ไปจัดทำแผนปฏิบัติการ และแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี โดยมีการมอบหมายผู้รับผิดชอบและกำหนดเวลาในการดำเนินการที่ชัดเจนและกำกับเร่งรัดให้มีการดำเนินงานตามแผนต่อไป สำหรับรายละเอียดแผนงาน โครงการ กิจกรรม เป้าหมายและงบประมาณ ในแผนปฏิบัติการ 4 ปี (พ.ศ. 2560 – 2564) ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ มีดังนี้

#### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาหลักสูตรและกระบวนการจัดกิจกรรมฝึกอบรมลูกเสือให้ทันสมัย

##### กลยุทธ์

1. ทบทวนเนื้อหาให้ทันสมัย
2. ปรับกระบวนการเรียนรู้เป็น Active Learning
3. พัฒนาสื่อให้ทันสมัย

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย					แผนงาน/ โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
		2560	2561	2562	2563	2564		
หลักสูตรและ กิจกรรมการ ฝึกอบรมลูกเสือ ทุกระดับ/ ประเภท มีความ ทันสมัย	จำนวนหลักสูตร การฝึกอบรม ลูกเสือทุกระดับ/ ประเภท ที่ได้รับ การพัฒนาให้ ทันสมัย	1 หลักสูตร	2 หลักสูตร	1 หลักสูตร	1 หลักสูตร	1 หลักสูตร	1.โครงการ ปรับปรุงหลักสูตร การฝึกอบรมผู้ กำกับลูกเสือและ บุคลากรทางการ ลูกเสือ	ส่วนพัฒนา ลูกเสือฯ
	จำนวนกิจกรรม การฝึกอบรม ลูกเสือทุกระดับ/ ประเภท ที่ได้รับ การพัฒนาให้ ทันสมัย	3 หลักสูตร	2 หลักสูตร	2 หลักสูตร	2 หลักสูตร	2 หลักสูตร	2.โครงการส่งเสริม สนับสนุนและ พัฒนาบุคลากร ทางการลูกเสือและ บุคลากรที่เกี่ยวข้อง	ส่วนพัฒนา ลูกเสือฯ



เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย					แผนงาน/ โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
		2560	2561	2562	2563	2564		
	จำนวนกิจกรรม การฝึกอบรม ลูกเสือทุกระดับ/ ประเภท ที่ได้รับ การพัฒนาให้ ทันสมัย	1 เรื่อง	1 เรื่อง	1 เรื่อง	1 เรื่อง	2 เรื่อง	3.โครงการ ปรับปรุงระเบียบ ข้อบังคับ และ กฎกระทรวงที่ เกี่ยวข้องกับการ พัฒนาลูกเสือและ บุคลากรทางการ ลูกเสือ	ส่วนพัฒนา ลูกเสือฯ
	จำนวนกิจกรรม การฝึกอบรม ลูกเสือทุกระดับ/ ประเภท ที่ได้รับ การพัฒนาให้ ทันสมัย	9 กิจกรรม	10 กิจกรรม	4 กิจกรรม	5 กิจกรรม	6 กิจกรรม	5.โครงการเจรจา ประชุมสัมมนา ฝึกอบรมและงาน ชุมนุมลูกเสือ นานาชาติ	ส่วนพัฒนา ลูกเสือฯ

## ยุทธศาสตร์ที่ 2. ปรับปรุง พัฒนาค่ายลูกเสือและกิจการลูกเสือให้มีประสิทธิภาพ

### กลยุทธ์

1. ฟื้นฟูค่ายลูกเสือทั่วประเทศ
2. แสวงหางบประมาณเพื่อพัฒนาค่ายลูกเสือ
3. วางระบบการใช้ค่ายและกำหนดมาตรฐาน

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย					แผนงาน/ โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
		2560	2561	2562	2563	2564		
ค่ายลูกเสือและ กิจการลูกเสือ ได้รับการ ปรับปรุงและ พัฒนาอย่างมี ประสิทธิภาพ	จำนวนค่ายลูกเสือ ที่ได้รับการ ปรับปรุงและ พัฒนาให้มี ประสิทธิภาพ	5 แห่ง	7 แห่ง	22 แห่ง	26 แห่ง	30 แห่ง	การพัฒนาค่าย ลูกเสือเป็นแหล่ง เรียนรู้และศูนย์ ฝึกอบรมทางการ ลูกเสือ	ส่วนกิจการ ค่ายลูกเสือ



เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย					แผนงาน/ โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
		2560	2561	2562	2563	2564		
	จำนวนค่ายลูกเสือที่ได้รับการปรับปรุงและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพ	5 แห่ง	5 แห่ง	5 แห่ง	5 แห่ง	5 แห่ง	การสำรวจและโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินของการค่ายลูกเสือ	ส่วนกิจการค่ายลูกเสือ
	จำนวนกิจการลูกเสือที่ได้รับการปรับปรุงและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพ	1 เรื่อง	1 เรื่อง	1 เรื่อง	1 เรื่อง	1 เรื่อง	การบริหารจัดการเพื่อพัฒนาค่ายลูกเสือคุณภาพอย่างยั่งยืน	ส่วนกิจการค่ายลูกเสือ

### ยุทธศาสตร์ที่ 3. พัฒนาระบบ วิธีการบริหารจัดการทรัพย์สินและสิทธิประโยชน์ให้มีประสิทธิภาพ

#### กลยุทธ์

1. จัดการกรรมสิทธิ์ที่ดินให้เกิดประโยชน์คุ้มค่า
2. ทบทวนสิทธิประโยชน์กับหน่วยงานต่างๆ ให้เป็นมาตรฐาน
3. ดำเนินการหารายได้จากทรัพย์สินทุกช่องทาง ที่มีกฎหมายรองรับอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย					แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
		2560	2561	2562	2563	2564		
มีระบบและวิธีการบริหารจัดการทรัพย์สินและสิทธิประโยชน์ของลูกเสือที่มีมูลค่าเพิ่มขึ้น	ทรัพย์สินและสิทธิประโยชน์ของลูกเสือที่มีมูลค่าเพิ่มขึ้น	2 เรื่อง	2 เรื่อง	2 เรื่อง	2 เรื่อง	2 เรื่อง	การบริหารจัดการทรัพย์สินของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเพื่อก่อให้เกิดรายได้และประโยชน์สูงสุด	ส่วนพัฒนารายได้และสิทธิประโยชน์
		1 เรื่อง	1 เรื่อง	1 เรื่อง	1 เรื่อง	1 เรื่อง	กำหนดหลักเกณฑ์และพิจารณาการเช่าทรัพย์สินของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ	ส่วนพัฒนารายได้และสิทธิประโยชน์
		1 เรื่อง	1 เรื่อง	1 เรื่อง	1 เรื่อง	1 เรื่อง	กำหนดหลักเกณฑ์และรูปแบบการจัดหารายได้และผลประโยชน์	ส่วนพัฒนารายได้และสิทธิประโยชน์



**ยุทธศาสตร์ที่ 4. ส่งเสริม สนับสนุน การยกระดับมาตรฐานบุคลากรและเครือข่ายทางการลูกเสือให้เข้มแข็ง**  
**กลยุทธ์**

1. พัฒนามาตรฐานการทำงานของบุคลากรลูกเสือทุกระดับ/ประเภท
2. สร้างเสริมขวัญกำลังใจอย่างมีคุณภาพและเป็นระบบ
3. ยกระดับคุณภาพบุคลากรลูกเสือ

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย					แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
		2560	2561	2562	2563	2564		
บุคลากรทางการลูกเสือและเครือข่ายได้รับการพัฒนาที่มีมาตรฐานและเข้มแข็ง	ร้อยละของบุคลากรทางการลูกเสือที่ได้รับการพัฒนาให้มีมาตรฐาน	2 เรื่อง	2 เรื่อง	3 เรื่อง	3 เรื่อง	4 เรื่อง	การกำหนดหลักเกณฑ์แนวทาง มาตรฐานในการเสริมสร้างและพัฒนาลูกเสือและบุคลากรทางการลูกเสือ	ส่วนอำนวยการ
	ร้อยละของบุคลากรทางการลูกเสือที่ได้รับการพัฒนาให้มีมาตรฐาน	2 กิจกรรม	2 กิจกรรม	2 กิจกรรม	2 กิจกรรม	2 กิจกรรม	การส่งเสริม สนับสนุน การจัดงานชุมนุมลูกเสือในระดับต่างๆ	ส่วนอำนวยการ
	ร้อยละของบุคลากรทางการลูกเสือที่ได้รับการพัฒนาให้มีมาตรฐาน	2 กิจกรรม	2 กิจกรรม	4 กิจกรรม	6 กิจกรรม	8 กิจกรรม	การส่งเสริม สนับสนุน และ พัฒนาลูกเสือจิตอาสาตาม วัตถุประสงค์ของคณะลูกเสือแห่งชาติ	ส่วนอำนวยการ
	ร้อยละของเครือข่ายทางการลูกเสือที่ได้รับการพัฒนาให้มีความเข้มแข็ง	2	2	3	3	3	การพัฒนาภาคีเครือข่าย และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน	ส่วนอำนวยการ
	ร้อยละของบุคลากรทางการลูกเสือที่ได้รับการพัฒนาให้มีมาตรฐาน	4 เรื่อง	5 เรื่อง	5 เรื่อง	6 เรื่อง	6 เรื่อง	สร้างขวัญกำลังใจแก่ลูกเสือ ผู้บังคับบัญชาลูกเสือ ผู้ปฏิบัติงาน ผู้ให้การสนับสนุน กิจกรรมลูกเสือ ผู้ทำความดีและผู้ทำคุณประโยชน์ต่อกิจการลูกเสือ โดยขอเครื่องราชอิสริยาภรณ์	ส่วนอำนวยการ



เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย					แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
		2560	2561	2562	2563	2564		
							ทางการลูกเสือ เหรียญลูกเสือสรรเสริญ เหรียญลูกเสือสดุดี เหรียญลูกเสือยั่งยืน เข็ม ลูกเสือบำเพ็ญประโยชน์ และเข็มลูกเสือสมนาคุณ รวมทั้งมีการคัดเลือก และประกาศเกียรติคุณ ให้แก่ ผู้บังคับบัญชา ดีเด่นทุกเขตพื้นที่ การศึกษา	

## ยุทธศาสตร์ที่ 5. พัฒนาระบบ รูปแบบการบริหารจัดการกิจการลูกเสือตามหลักธรรมาภิบาล

### กลยุทธ์

1. ปรับปรุงโครงสร้างและกรอบอัตรากำลังของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ
2. ปรับปรุงข้อบังคับ กฎ ระเบียบ คำสั่ง ให้สามารถรองรับการทำงานได้อย่างคล่องตัว
3. สร้างเครือข่ายการปฏิบัติงานทั้งในและต่างประเทศ
4. นำเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการบริหารจัดการ

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย					แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
		2560	2561	2562	2563	2564		
มีระบบการบริหารจัดการที่ดีแบบมีส่วนร่วมตามหลักธรรมาภิบาล	จำนวนระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล	2 เรื่อง	2 เรื่อง	2 เรื่อง	5 เรื่อง	5 เรื่อง	การจัดทำข้อบังคับ ระเบียบ หลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติ ภายใต้พ.ร.บ.ลูกเสือ พ.ศ.2551	ส่วนอำนวยการ
		2 เรื่อง	2 เรื่อง	3 เรื่อง	3 เรื่อง	3 เรื่อง	การพัฒนาระบบบริหารจัดการองค์กร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน	ส่วนอำนวยการ
		3 เรื่อง	3 เรื่อง	3 เรื่อง	3 เรื่อง	3 เรื่อง	การจัดทำข้อตกลงความร่วมมือพัฒนา กิจการลูกเสือ	ส่วนอำนวยการ



เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย					แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
		2560	2561	2562	2563	2564		
		1 ระบบ	1 ระบบ	1 ระบบ	1 ระบบ	1 ระบบ	การพัฒนาและจัดทำ ระบบข้อมูล สารสนเทศทางการ ลูกเสือ	ส่วนอำนวยการ
		3 เรื่อง	3 เรื่อง	3 เรื่อง	4 เรื่อง	4 เรื่อง	การพัฒนาสู่องค์กร คุณภาพ	ส่วนอำนวยการ



## ส่วนที่ 5

### แนวทางการกำกับ ติดตามและประเมินผล

การกำกับติดตามและประเมินผล เป็นกิจกรรมที่สำคัญที่มุ่งรวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ เพื่อเสนอให้ผู้รับผิดชอบการดำเนินงานในโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ ได้ทราบ เป็นระยะๆ โดยที่ปรึกษาได้กำหนดแนวทางและกลไกในการติดตามประเมินผล เพื่อให้สามารถนำผลการ ประเมินมาใช้ในการวางแผนในปีต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้มีการปรับปรุงวิธีการดำเนินงาน หรือปรับเปลี่ยนเป้าหมาย ของโครงการ/กิจกรรมต่างๆ ให้เหมาะสมกับทรัพยากรหรือสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างปี และในปีต่อไปได้ด้วย ตลอดจนเกิดผลการประเมินนำมาใช้ในการวางแผนในปีต่อไป การติดตามและ ประเมินผล มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

1. เพื่อรวบรวมผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้ โดยพิจารณาจากเงื่อนไข เวลา ที่ควรปฏิบัติและสัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมายเชิงปริมาณและคุณภาพของกิจกรรมหรือโครงการต่างๆ
2. เพื่อทราบปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานเป็นระยะๆ นำไปสู่การปรับปรุงแผนปฏิบัติการใน ช่วงเวลาที่เหมาะสม
3. เพื่อต้องการทราบผลสัมฤทธิ์โดยรวมของการปฏิบัติงานที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการ จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีในระยะต่อไป
4. เพื่อต้องการทราบประโยชน์ที่ได้ในด้านการบริหารและการพัฒนาประสิทธิภาพในการ ปฏิบัติงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

#### นิยามศัพท์

**การติดตาม** หมายถึง กระบวนการในการติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินงาน เป็นระยะ ๆ ว่าเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้หรือไม่ และมีการรายงานปัญหาที่เกิดขึ้น

**การประเมินผล** หมายถึง กระบวนการในการใช้ดุลพินิจ และคำนิยมในการพิจารณาตัดสิน คุณค่า ความเหมาะสม ความคุ้มค่า หรือผลสัมฤทธิ์ของเหตุการณ์ โครงการ หรือสิ่งอื่นใดหลังจากที่ได้มี การเปรียบเทียบผลที่วัดได้ โดยวิธีการใด ๆ ก็ตามกับเป้าหมาย วัตถุประสงค์หรือเกณฑ์ที่กำหนดไว้

**การติดตามและประเมินผล** หมายถึง กระบวนการวัดและติดตามผลการปฏิบัติงาน ของแผนงานหรือโครงการต่างๆ เป็นระยะๆ อย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ เพื่อประเมินว่าสามารถปฏิบัติงาน หรือโครงการให้เป็นไปตามพันธกิจ เป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้หรือไม่ โดยมีการรายงานผลแก่ ผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

#### สาระสำคัญของการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานที่มีแผนปฏิบัติการประจำปีเป็นเครื่องมือ โดยได้ แบ่งสาระสำคัญในการประเมินผลงานเป็น 4 ส่วน คือ

1. การติดตามเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณ
2. การติดตามแผนกิจกรรมประจำทุก 3 เดือน
3. การประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ
4. การประเมินประโยชน์ของแผนปฏิบัติการ



ข้อมูลที่ได้จากการติดตามและประเมินผลดังกล่าว ควรต้องมีความถูกต้อง โปร่งใส ตรวจสอบได้ และผ่านการพิจารณาก่อนการนำเสนอผู้บริหาร เพื่อใช้ในการตัดสินใจ เนื่องจาก การดำเนินงานต่าง ๆ ต้องคำนึงถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของบุคลากรผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติให้มากที่สุด

### **กลไกการติดตามการประเมินผล**

ระบบและกลไกสำคัญที่ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนงาน ไปใช้ในการกำกับ ปรับปรุงและพัฒนาการปฏิบัติงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ควรมีคณะกรรมการติดตามและประเมิน แผนปฏิบัติงาน พิจารณากำหนดมาตรการในการแก้ปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นในการดำเนินงาน ตามแผนงาน / โครงการ

ในส่วนระดับปฏิบัติการควรมีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติการของหน่วยงานย่อย ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติที่รับผิดชอบโครงการ / กิจกรรม ของแผน ทุก 3 เดือน

ระบบและกลไกที่สำคัญอีกประการหนึ่งของการติดตามและประเมินแผนงาน คือ การเสนอแนะแนวทางในการจัดทำแผนการปฏิบัติในปีถัดไป และให้การดำเนินการจัดทำแผนงานของปีถัดไป ของทุกหน่วยงานย่อยในสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ โดยแผนงานต้องครอบคลุมทุกภารกิจหลัก

### **การติดตามและประเมินผล**

ควรให้ทุกหน่วยงานรายงานผลการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงาน ไปยังงานนโยบายและ ยุทธศาสตร์ตามระยะเวลาที่กำหนด เพื่อรายงานผลการดำเนินงานต่อผู้บริหารสูงสุดของสำนักงานลูกเสือ แห่งชาติ และเพื่อให้สามารถนำผลของการประเมินมาใช้ในการวางแผนในปีต่อไปได้

### **การปรับแผนปฏิบัติการประจำปี**

โดยทั่วไปแผนปฏิบัติการสามารถปรับปรุงได้ตามความเปลี่ยนแปลงของทรัพยากร และ/หรือ สภาพแวดล้อมต่างๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป การปรับแผนปฏิบัติการประจำปี อาจกระทำได้ ดังนี้ คือ

1. การปรับแผนปฏิบัติการในระดับกิจกรรมของโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ อาจมีการปรับปรุง เพิ่มเติมหรือยกเลิกกิจกรรมต่าง ๆ แต่วัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ/กิจกรรม ไม่มีการเปลี่ยนแปลง ควรนำเสนอคณะกรรมการติดตามและประเมินผลของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาดำเนินการปรับ ได้ทันที แล้วแจ้งให้คณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติทราบ เพื่อดำเนินการปรับแผนต่อไป

2. การปรับแผนปฏิบัติการในระดับโครงการ หมายถึง การยกเลิก หรือปรับปรุงโครงการที่มี ผลทำให้วัตถุประสงค์ เป้าหมาย หรืองบประมาณการดำเนินงานเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม การปรับแผนปฏิบัติการดังกล่าว ควรนำเสนอต่อคณะกรรมการติดตามและประเมินผลของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ พิจารณาให้ ความเห็นชอบ เพื่อดำเนินการต่อไป

### **วิธีการติดตามและประเมินผล**

1. ควรมีการติดตามเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณ (งบประมาณรายได้, งบประมาณ แผ่นดิน, งบอื่นๆ) โดยควรติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำทุกเดือนจากข้อมูลรายงานสถานะทางการเงินประจำเดือน ติดตามการใช้จ่ายเงินให้สอดคล้องตามแผนและนโยบายของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ตามลำดับ ความสำคัญ





2. ควรติดตามการใช้งบประมาณจากโครงการ / กิจกรรมประจำทุกเดือนจากแบบติดตามและประเมินผล โดยติดตามการใช้จ่ายเงินประมาณให้เป็นไปตามแผนที่ระบุไว้ในแผน และในกรณีมีการยกเลิก / เปลี่ยนแปลงโครงการในแผน ควรต้องแจ้งต่อ งานนโยบายและยุทธศาสตร์ ส่วนอำนวยการ สำนักงานลูกเสือแห่งชาติทราบ เพื่อจะได้นำเสนอเลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติพิจารณา เพื่อนำเงินไปจัดสรรในการดำเนินโครงการอื่น ๆ ต่อไป

#### **การติดตามแผนกิจกรรม**

1. ควรมีเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผลโครงการ / กิจกรรม เช่น “แบบติดตามและประเมินผลแผน”
2. วิธีการกรอกข้อมูลในแบบติดตามและประเมินผล
  - 2.1 ผู้รับผิดชอบโครงการ / กิจกรรมแผน ควรเป็นผู้กรอกข้อมูลตามแบบติดตามและประเมินผล
  - 2.2 เริ่มกรอกข้อมูลเมื่อเริ่มดำเนินงานโครงการ / กิจกรรม โดยกรอกข้อมูลอย่างต่อเนื่องประจำทุกเดือน จนกว่าจะเสร็จสิ้นโครงการ / กิจกรรมนั้น ๆ และควรส่งแบบติดตามและประเมินผล ที่งานนโยบายและยุทธศาสตร์ ส่วนอำนวยการ ซึ่งควรกำหนดวันในการส่ง
3. การรวบรวมข้อมูล / นำเสนอ
  - 3.1 ผู้รวบรวมแบบติดตามและประเมินผล ควรเป็นงานนโยบายและยุทธศาสตร์
  - 3.2 ควรรวบรวมแบบติดตามและประเมินผล และสรุปกิจกรรมประจำเดือนของโครงการ / กิจกรรมทุก 3 เดือน
  - 3.3 ควรส่งสรุปผลการดำเนินงานติดตามและประเมินผลโครงการ / กิจกรรมทุกไตรมาส ไปที่งานนโยบายและยุทธศาสตร์
  - 3.4 ควรนำเสนอข้อมูลการติดตามและประเมินผลฯ ต่อผู้บริหาร ประจำทุก 3 เดือน เพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป
  - 3.5 ควรส่งสรุปผลการดำเนินงานติดตามและประเมินผลโครงการ / กิจกรรมแผน เมื่อสิ้นปีงบประมาณ
  - 3.6 ควรนำเสนอสรุปผลการดำเนินงานของโครงการ / กิจกรรมแผนต่อผู้บริหาร

#### **การประเมินผลสัมฤทธิ์ผลของโครงการ / กิจกรรม / ประเมินประโยชน์ของแผน (สิ้นสุดปีงบประมาณ)**

1. ควรสรุปผลการดำเนินงานโครงการ/ กิจกรรม แผน นำเสนอผลสัมฤทธิ์ด้านการใช้งบประมาณในแผน ผลสัมฤทธิ์ของโครงการในภาพรวม Output, Outcome ประโยชน์ของแผนที่ได้รับสรุปประเด็นปัญหา / แนวทางแก้ไข และข้อเสนอแนะ เพื่อเป็นประโยชน์ในจัดทำแผนในปีถัดไป
2. ควรนำเสนอสรุปข้อมูลต่อคณะกรรมการติดตามและประเมินผลของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ เพื่อพิจารณาเห็นชอบ แล้วนำเสนอต่อผู้บริหารสูงสุดของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติต่อไป

