

**สรุปการรับฟังความคิดเห็น**  
**เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ....”**  
**ของคณะกรรมการการศึกษาและกีฬา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**  
**วันพฤหัสบดีที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑**  
**เวลา ๑๒.๓๐ น. – ๑๗.๐๐ น.**

**ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓ – ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒**

**๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น**

มีการรับฟังความคิดเห็นโดยการจัดการสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็น มีการอภิปรายและแสดงความคิดเห็นจากผู้แทนลูกเสือ ผู้แทนบุคลากรทางการลูกเสือ และผู้ที่เกี่ยวข้องกับกิจการลูกเสือ โดยมี พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานกล่าวเปิด การสัมมนาและปาฐกถาพิเศษ

**๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟัง**

มีการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๒.๓๐ น. – ๑๗.๐๐ น. ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓ – ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

**๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**

เปิดให้มีการสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็น ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓ – ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ โดยดำเนินการจัดสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็น เชิญผู้แทนลูกเสือ บุคลากรทางการลูกเสือ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของสภาลูกเสือไทย กรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ และผู้ที่เกี่ยวข้องกับกิจการลูกเสือ

**๔. ประเด็นที่มีการรับฟังความคิดเห็น**

ประเด็นการรับฟังความคิดเห็นซึ่งเป็นสาระสำคัญการแก้ไขโดยสังเขป มีดังนี้

๑) แก้ไขบทนิยามคำว่า “บุคลากรทางการลูกเสือ” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “ลูกเสืออำเภอก”

๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะลูกเสือแห่งชาติมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาลูกเสือเกี่ยวกับการมีจิตสาธารณะ

๓) แก้ไขเพิ่มเติมตามหลักการของพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๐๗ กล่าวคือ ปรับเปลี่ยนการบริหารกิจการลูกเสือจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เป็น สำนักงานลูกเสืออำเภอ

๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ทำหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ รวมทั้งกิจการลูกเสือในส่วนภูมิภาค

๕) บทกำหนดโทษ แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการลงโทษผู้ซึ่งทำเหรียญปลอมเหรียญลูกเสือสรรเสริญ เหรียญลูกเสือสดุดี เหรียญลูกเสือยั่งยืนด้วย และปรับเปลี่ยนโทษปรับจากเดิมหนึ่งหมื่นบาทเป็นสองหมื่นบาท เพื่อให้สอดคล้องกับอัตราโทษตามกฎหมายไทยในปัจจุบันซึ่งกำหนดว่าโทษจำคุกหนึ่งปีให้ปรับสองหมื่นบาท

๖) บทเฉพาะกาล กำหนดสาระสำคัญเกี่ยวกับการรองรับการดำเนินการต่างๆ อาทิ บรรดา กิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน และงบประมาณของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไปเป็นของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ การโอนพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ การโอนบรรดา กิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน และงบประมาณ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานลูกเสือเขตพื้นที่

การศึกษาซึ่งเป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการลูกเสือเขตพื้นที่การศึกษาตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไปเป็นของสำนักงานลูกเสืออำเภอซึ่งเป็นหน่วยธุรการของสำนักงานลูกเสืออำเภอตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไปเป็นพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัตินี้เมื่อมีการใช้แล้ว กรณีที่ยังไม่ได้ออกกฎกระทรวง ข้อบังคับคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ให้นำกฎกระทรวง ข้อบังคับ คณะลูกเสือแห่งชาติ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมาใช้บังคับโดยอนุโลม

#### ๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

จากการรับฟังความคิดเห็นมีผู้แสดงความคิดเห็นทั้งสิ้น จำนวน ๑๗ คน โดยสามารถสรุปประเด็นของผู้แสดงความคิดเห็นได้ ดังนี้

ประเด็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็น
แก้ไขบทนิยามคำว่า “บุคลากรทางการลูกเสือ”	ไม่มีผู้คัดค้าน
- เพิ่มบทนิยามคำว่า “ลูกเสืออำเภอ”	- ควรกำหนดความหมายว่า “ลูกเสือในเขตพื้นที่สำนักงานเขต” - ควรแก้ไขเป็น “ให้หมายความรวมถึงลูกเสือเขตกรุงเทพมหานคร”
- ปรับเปลี่ยนการบริหารกิจการลูกเสือจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เป็น สำนักงานลูกเสืออำเภอ (มาตรา ๓๙ ถึงมาตรา ๔๓)	- องค์ประกอบคณะกรรมการลูกเสืออำเภอตามร่าง มาตรา ๓๙ ควรกำหนดให้มีผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เป็นกรรมการดั้งเดิมเพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารจัดการกิจการลูกเสือ ประกอบกับลูกเสือส่วนใหญ่สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา - ร่างมาตรา ๓๘ ควรแก้ไขจาก “ให้มีสำนักงานลูกเสือเขตพื้นที่การศึกษาอำเภอ เพื่อการบริหารงานลูกเสือในอำเภอ” เป็น “ให้มีสำนักงานลูกเสืออำเภอเพื่อการบริหารงานลูกเสือในอำเภอ” - การกำหนดให้มีสำนักงานลูกเสืออำเภอดำเนินกิจการลูกเสือในระดับอำเภอแทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา อาจทำให้การขับเคลื่อนภารกิจไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร การดำเนินงานอาจขาดตอน เพราะมีการตั้งสำนักงานใหม่ขึ้นมา - มาตรา ๔๓ ควรแก้ไขเพิ่มเติม “ให้มีสำนักงานลูกเสืออำเภออยู่ในที่ว่าการอำเภอนั้น”
- กำหนดให้มีคณะกรรมการการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ (มาตรา ๔๗ –มาตรา ๕๐)	เห็นด้วยกับการมีคณะกรรมการการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ แต่การกำหนดให้คณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาตินำรายงานของคณะกรรมการติดตามฯ มารายงานต่อสภาลูกเสือไทย เพื่อพิจารณา อาจทำให้มีความล่าช้าและเกิดปัญหาอื่น

ประเด็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็น
	ได้ เนื่องจากสภาลูกเสือไทยมีการประชุมอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งเท่านั้น ดังนั้น การพิจารณารายงานของคณะกรรมการติดตามฯ ควรยุติในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ
<p>- บทกำหนดโทษ แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการลงโทษผู้ซึ่งทำเหรียญปลอมเหรียญลูกเสือสรรเสริญ เหรียญลูกเสือสดุดี เหรียญลูกเสือยั่งยืนด้วย</p> <p>- ปรับเปลี่ยนโทษปรับจากเดิมหนึ่งหมื่นบาทเป็นสองหมื่นบาท เพื่อให้สอดคล้องกับอัตราโทษตามกฎหมายไทยในปัจจุบันซึ่งกำหนดว่าโทษจำคุกหนึ่งปีให้ปรับสองหมื่นบาท</p>	<p>- ควรมีการลงโทษผู้ที่แต่งตัวเป็นลูกเสือโดยมิได้รับการรับรองตำแหน่งอย่างถูกต้องตามกฎหมาย</p> <p>- ควรมีการลงโทษบุคคลซึ่งตั้งกองลูกเสือพิเศษขึ้นมาโดยไม่ได้รับการอนุญาตอย่างถูกต้อง</p>
<p>- บทเฉพาะกาล กำหนดสาระสำคัญเกี่ยวกับการรองรับการดำเนินการต่างๆ อาทิ บรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน และงบประมาณของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไปเป็นของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ</p> <p>- การโอนพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ การโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน และงบประมาณ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานลูกเสือเขตพื้นที่การศึกษาซึ่งเป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการลูกเสือเขตพื้นที่การศึกษาตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไปเป็นของสำนักงานลูกเสืออำเภอซึ่งเป็นหน่วยธุรการของสำนักงานลูกเสืออำเภอตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไปเป็นพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัตินี้เมื่อมีการใช้แล้ว</p> <p>- กรณีที่ยังไม่ได้ออกกฎกระทรวง ข้อบังคับ คณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นำกฎกระทรวง ข้อบังคับ คณะลูกเสือแห่งชาติ ระเบียบ ประกาศ หรือ คำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>	<p>- ควรเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับกรอบเวลาการออกกฎหมายลำดับรอง</p>

**๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น**

ประเด็น	คำชี้แจง
<p>- ปรับเปลี่ยนการบริหารกิจการลูกเสือจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เป็น สำนักงานลูกเสืออำเภอ</p>	<p>ที่ผ่านมากิจการลูกเสือในระดับอำเภอได้กำหนดให้อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามีผลทำให้เกิดความขบเซา ดังนั้น จึงกำหนดให้มีสำนักงานลูกเสืออำเภอเพื่อบริหารงานลูกเสือในอำเภอ</p>

ประเด็น	คำชี้แจง
<p>- กำหนดให้มีคณะกรรมการการติดตามตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ (มาตรา ๔๗ -มาตรา ๕๐)</p>	<p>เป็นการกำหนดหลักการขึ้นใหม่เพื่อให้มีคณะกรรมการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินกิจการลูกเสือมีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น</p>
<p>- บทกำหนดโทษ แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการลงโทษผู้ซึ่งทำเหรียญปลอมเหรียญลูกเสือสรรเสริญเหรียญลูกเสือสดุดี เหรียญลูกเสือยั่งยืนด้วย</p> <p>- ปรับเปลี่ยนโทษปรับจากเดิมหนึ่งหมื่นบาท เป็นสองหมื่นบาท</p>	<p>เนื่องจากปัจจุบันโทษสำหรับบุคคลที่แต่งเครื่องแบบลูกเสือหรือประดับเครื่องหมายลูกเสือโดยไม่มีสิทธิเพื่อให้บุคคลอื่นเชื่อว่าตนมีสิทธิ หรือแต่งกานเลียนแบบหรือประดับเครื่องหมายเพื่อให้บุคคลอื่นหลงเชื่อว่าเป็นลูกเสือหรือบุคลากรทางการลูกเสือนั้นมีโทษที่น้อย จึงเห็นควรเพิ่มอัตราโทษ ทั้งนี้ การเพิ่มอัตราโทษเพื่อให้สอดคล้องกับอัตราโทษตามกฎหมายไทยในปัจจุบันซึ่งกำหนดว่าโทษจำคุกหนึ่งปีให้ปรับสองหมื่นบาท</p>
<p>- บทเฉพาะกาล กำหนดสาระสำคัญเกี่ยวกับการรองรับการดำเนินการต่างๆ อาทิ บรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน และงบประมาณของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไปเป็นของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ</p> <p>- การโอนพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ การโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน และงบประมาณ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานลูกเสือเขตพื้นที่การศึกษาซึ่งเป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการลูกเสือเขตพื้นที่การศึกษาตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไปเป็นของสำนักงานลูกเสืออำเภอซึ่งเป็นหน่วยธุรการของสำนักงานลูกเสืออำเภอตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไปเป็นพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัตินี้เมื่อมีการใช้แล้ว</p> <p>- กรณีที่ยังไม่ได้ออกกฎกระทรวง ข้อบังคับ คณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นำกฎกระทรวง ข้อบังคับ คณะลูกเสือแห่งชาติ ระเบียบ ประกาศ หรือ คำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>	<p>ด้วยกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีจำนวนหลายฉบับ และบางฉบับมีเนื้อหาที่ต้องพิจารณามาก การกำหนดระยะเวลาในการออกกฎหมายลำดับรองอาจทำให้การดำเนินการในทางปฏิบัติไม่สามารถทำได้ทัน ประกอบกับ เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศใช้ ด้วยบทบัญญัติของกฎหมายสำนักงานลูกเสือแห่งชาติจะต้องรีบดำเนินการประกาศใช้กฎหมายลำดับรอง มิฉะนั้น จะไม่สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ได้</p>

**๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

พิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็นและและได้นำความคิดเห็นบางส่วนมาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติและกิจการลูกเสือไทย รวมทั้งได้พิจารณาประเด็น ข้อสงสัย หรือคำถามต่างๆ เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการยกร่างกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติลูกเสือต่อไป

-----